

# 대통령 연설기록 내용분석을 통한 역대 대통령의 중심가치 연구\*

## A Study on the Core Values of Presidents Based on the Content Analysis of the Presidential Speech Archives

박 준 형 (JunHyeong Park)\*\*, 유 호 선 (Ho-Suon Yoo)\*\*\*  
김 태 영 (Tae-Young Kim)\*\*\*\*, 한 희 정 (Hui Jeong Han)\*\*\*\*\*  
오 효 정 (Hyo-Jung Oh)\*\*\*\*\*

### 목 차

- |              |         |
|--------------|---------|
| 1. 서 론       | 4. 분석결과 |
| 2. 이론적 배경    | 5. 결 론  |
| 3. 연구내용 및 방법 |         |

### <초 록>

본 연구는 내용분석 방법을 활용하여 대통령 연설기록에 나타난 역대 대통령의 중심가치를 파악하고 각 정부의 정책 방향성을 거시적인 측면에서 살펴보고자 한다. 이를 위해 대통령기록관에서 제공하는 연설기록들을 수집하고, 중심 단어를 비교·분석하였다. 대통령 연설문은 대통령의 문제해결능력과 의식지향을 파악하는데 적합한 기록이다. 특히 본 연구에서의 주요 연구대상으로는 대통령의 생각을 잘 반영하는 기록인 '성명/답화문'을 선정, 역대 대통령들 간의 비교를 위해 수집 건수가 많은 '외교/통상' 분야를 중심으로 단어 빈도분석 및 언어 네트워크 분석을 수행하였다. 그 결과로 역대 대통령들은 외교적으로 발생한 문제에 대하여 평화적 해결과 협력을 기본적으로 추구하며, 더불어 외교/통상 분야에서는 경제정책을 중점적으로 추진하였음을 확인할 수 있었다.

주제어: 대통령 기록, 연설기록, 중심가치, 외교/통상, 노드엑셀, 내용분석, 언어네트워크분석

### <ABSTRACT>

This study reveals the core values of presidents based on the content analysis of the Presidential Speech Archives and examines the policy direction of each government from a macro perspective. For this purpose, we collected the speech archives provided by the Presidential Archives and compared central words. The Presidential Speech Archives is helpful for understanding the problem-solving capacity and consciousness of presidents. Among them, we particularly selected statements in the diplomatic and trade fields as the main study targets. As a result, the presidents have basically pursued peaceful resolution and cooperation on diplomatic issues. In addition, they placed a high priority in the implementation of the economic policy in the diplomatic and trade fields.

Keywords: Presidential Archives, speech archive, core values, diplomacy and trade, NodeXL, content analysis, text network analysis

\* 이 논문은 2016년 제 7회 대통령기록 우수논문 공모전에서 수상한 논문을 수정·보완하였음.  
이 논문은 2017년도 전북대학교 연구기반 조성비 지원에 의하여 연구되었음.  
이 논문은 2016년 대한민국 교육부와 한국연구재단의 지원을 받아 수행된 연구임(NRF-2016S1A5B8913575).

\*\* 전북대학교 기록관리학과 대학원 석사과정(gulseori@naver.com) (제1저자)

\*\*\* 전북대학교 기록관리학과 대학원 석사과정(rhsblossom@gmail.com) (공동저자)

\*\*\*\* 전북대학교 기록관리학과 대학원 박사과정(fnty127@hanmail.net) (공동저자)

\*\*\*\*\* 전북대학교 문화융복합 아카이빙 연구소 전임연구원(freebirdhhj@naver.com) (공동저자)

\*\*\*\*\* 전북대학교 기록관리학과 조교수, 문화융복합 아카이빙 연구소(ohj@jbnu.ac.kr) (교신저자)

■ 접수일: 2017년 3월 6일 ■ 최초심사일: 2017년 4월 29일 ■ 게재확정일: 2017년 5월 18일

■ 한국기록관리학회지 17(2), 57-78, 2017. <<http://dx.doi.org/10.14404/JKSARM.2017.17.2.057>>

## 1. 서론

대통령이 한 국가정책의 형성과 정책 의사결정 과정에 미치는 영향은 매우 지대하며, 그 결과 양상은 다양한 형태로 나타나게 된다. 특히나 역사적으로 역대 대통령들이 추진한 정책의 방향성은 일관적이지만은 않았으며, 대통령의 이념적 경향 및 리더십 스타일에 따라 여러 가지 방향으로 표출되었다(김혁, 2014). 따라서 대한민국 정부수립 이후부터 현 정부에 이르기까지 시대적 변화상에 따라 대한민국의 정책 방향과 그 중심 가치는 변화할 수밖에 없었다. 그리고 이러한 중심가치의 변천과정을 분석하여 살펴봄으로써 대한민국의 사회상을 일부 들여다 볼 수 있다.

중심 가치를 내포하는 다양한 지표들 중에서도 대통령 연설문은 대통령이 국가비전, 국정철학, 정책기조 등을 국민들에게 전달하기 위해 자주 활용하는 수단으로서, 해당 정부의 국정목표 및 국정철학을 내포하고 있다(이우권, 2007; 이창길, 2010 재인용). 특히나 연설문 중에서도 취임사, 이임사, 국회연설, 전장선포 등은 강력한 커뮤니케이션 효과를 불러일으키는 공적 담론이다. 이에 대통령의 언어는 '대통령 수사학'이라는 장르로도 인식될 정도로 중요하다(Campbell & Jamieson, 1990; 박성희, 2009 재인용). 따라서 대통령 연설문을 분석함으로써 대통령의 언어를 파악하고, 더 나아가 각 대통령에게 나타나는 중심 가치들을 살펴보면 그동안의 대한민국 정책 방향성과 그 방향성이 내포하는 함의를 드러낼 수 있을 것이다.

따라서 본 연구는 대통령의 연설문에서 사용된 단어를 추출하고 빈도분석 및 언어 네트워크

분석을 수행하여, 각 연설문에 내포된 대통령의 중심가치 흐름을 살펴보는 것이 목적이다. 특히, 텍스트 네트워크 분석을 통해 단순한 빈도분석뿐만 아니라 단어 간의 상호연결 관계를 도출하고, 그 결과를 그래프를 통해 가시적으로 표현하였다. 대통령 기록관에서 제공하는 연설기록을 대상으로 세부 분야와 유형을 분석한 결과, '외교/통상' 분야의 연설문이 전체의 약 25% 정도로 가장 많았고, 유형으로는 '치사'와 '성명/담화문' 유형이 가장 많았다. 특히 '성명/담화문' 유형의 연설문을 대통령의 생각과 의지가 가장 표면화 될 수 있는 연설문의 유형으로 본 연구의 주된 분석 대상으로 선정하였다.

현재 대통령기록관에서는 이승만 대통령의 취임사부터 시작하여 이명박 대통령에 이르기까지 대통령별로 각종 정책분야 및 다양한 주제, 시기의 연설문 원문이 웹사이트의 [대통령 기록연구실-연설기록]에서 제공되고 있다. 본 연구에서는 기존의 대통령 연설문을 대상으로 텍스트 네트워크 분석방법을 사용한 선행연구(황창호 외, 2015; 이창수, 2008)에서 두 정부 또는 몇 명의 대통령 연설문 일부를 대상으로 연구를 수행하거나 단어의 빈도수에 기반한 단순 분석방법을 한계점으로 보고, 각 정부별 정부정책의 방향성을 거시적 측면에서 살펴보기 위해, 대통령기록관에서 제공하는 연설기록의 대부분을 수집하여 분석하였다. 전체 수집된 6,681개의 연설기록물 중 아직 기록물 정리가 완성되지 않아 일부만 공개된 이명박 대통령 기록을 제외한 5,801건의 대상으로 역대 대통령별 기록 분포 및 양상을 분석하였다. 특히 대통령의 주관의지가 뚜렷하고 빈도가 높았던 '외교/통상' 분야의 547건의 연설 기록을 대상으로 언어 네

트위크 분석을 실시하였고, 이들 단어 간의 상호연결 관계를 파악하여 그래프 및 워드클라우드 등을 통해 시각화하였다. 이를 통해 역대 정권이 공통적으로 가지는 중심 가치를 분석하고, 전체적인 정책방향을 파악하고자 하였다는데 본 논문의 차별성이 있다.

## 2. 이론적 배경

### 2.1 내용 분석

내용분석이란 연설문, 서한, 기록문서, 신문 등과 같은 각종 자료의 내용을 구체적이고 세밀하게 조사하고 내용 속에 함축된 메시지를 분류하거나 빈도수를 측정하여, 내용 속에 담겨진 의미나 특성을 파악해 내는 방법이다(김사현, 2002). 기존의 전통적인 내용분석 방법은 자료의 내용을 일정한 분류기준에 따라 코딩한 다음, 그 결과를 계량적으로 취합하여 빈도분석, 상관분석 등과 같은 적절한 수준의 통계분석을 거쳐 전체 메시지에 나타난 추세, 경향, 핵심 주제 등을 파악하는 방법이다. 이러한 분석 방법은 특정 텍스트의 의미분석, 시간적 추이 분석, 매체 간 텍스트의 차이분석 등도 가능하다(이수상, 2014). 하지만 Danowski(1993)은 전통적인 내용분석 방법이 외적 타당성의 제한, 고비용의 연구 환경, 개념적 모호성, 연구자에 의한 분석항목의 과도한 의존성 등이 한계점을 지닌다고 지적하였다.

반면에, 언어 네트워크 분석 방법은 최근 다양한 주제 영역에서 활용되고 있는 내용분석 방법이다. 텍스트에서 의미를 나타낼만한 개념

을 단어로 추출하고, 추출한 단어들 간의 상관 관계를 토대로 네트워크를 구성하여 텍스트의 의미를 분석하는 내용분석 방법이다. 이러한 방법은 여러 종류의 중심성 분석을 통해 전체 텍스트에서 가장 큰 영향력을 가진 개념을 찾아냄으로써, 전체 텍스트가 전달하고자 하는 의미를 이해할 수 있다(박치성, 정지원, 2013). 이는 단어가 사용된 빈도만을 고려하여 의미를 찾고자 했던 기존의 전통적인 내용분석에서 단어 사이의 구조적 관계를 분석하여 새로운 특성을 파악하는 방법이 추가된, 보다 복합적인 방법이다(정덕호 외, 2013).

언어 네트워크 분석에 주로 사용되는 중심성 지수로는 연결중심성(degree centrality), 매개 중심성(betweenness centrality), 인접중심성(closeness centrality)이 있다(Freeman, 1979). 연결 중심성은 한 단어가 다른 단어들과 연결된 정도의 합을 의미한다. 다른 단어와 직접 연결되는 링크가 많을수록 연결중심성은 높아진다(이희연, 김홍주, 2006). 인접중심성은 각 단어가 도달하는 연결 거리와 연관 있으며 네트워크의 다른 모든 단어들과 얼마나 근접하게 연결되어 있는지를 파악하기 위한 지수이다. 매개중심성은 한 단어가 연결망 내의 다른 단어들 사이에 위치하는 정도를 측정한 지수로서 특정 단어가 네트워크 내에 다른 단어들을 얼마나 많이 매개하는지를 의미한다. 그러므로 매개중심성이 높은 용어일수록 정보의 흐름에 큰 영향력을 가진다고 파악할 수 있다(이수상, 2012).

### 2.2 선행연구

본 연구와 관련된 선행연구는 연구대상 측면

에서 대통령 연설문에 관한 연구와 연구방법 측면에서 언어 네트워크 분석에 관한 연구로 구분할 수 있다. 우선 대통령 연설문에 관한 참고할만한 선행연구로서 황창호, 이혁우, 임동완(2015)은 전두환 대통령, 노태우 대통령, 김영삼 대통령, 김대중 대통령, 노무현 대통령의 연설문을 대상으로 유형별(치사, 성명/담화문, 만찬사/환영사, 기념사, 국회연설/신년사), 정책분야별(외교통상, 행정, 산업경제 등), 주제별(반복연설, 기념연설, 초청/환영 연설, 특정사건/중대사 연설, 포상연설)로 빈도분석을 수행하여 역대 대통령의 연설문이 어떤 시점에서, 어떤 성격으로 생성되어 왔는지 그 유형, 경향, 특징 등을 분석하였다. 이창수(2008)는 노무현 전 대통령의 연설문에 대한 비평담화분석을 통해 연설문에 나타난 노 전 대통령의 정체성을 분석하였다. 이를 위해 제13기 민주평화통일 자문회의 출범식에서 노무현 전 대통령이 행한 연설문을 대상으로 평가어의 사용패턴을 분석하였고, 북한, 미국, 보수언론/야당, 국민, 자신 등 5객체에 대하여 노 전 대통령이 표출하는 태도와 정체성을 분석했다.

언어 네트워크 분석에 관한 선행연구로 김윤진, 고득환, 엄정영(2015)은 문민정부부터 박근혜 정부까지의 교육백서에 포함된 교육복지 공약을 수집하고, 언어 네트워크 분석으로 각 정부의 교육복지 정책과 경향을 파악하였다. 즉, 주요 단어의 빈도를 도출하고, 언어 네트워크 분석을 수행함으로써 역대 정부별로 공통된 대상 및 정책 또는 각 정부별 중점 정책을 파악하였다. 더불어 동일한 정책이더라도 각 정부에 연관된 언어와의 네트워크 관계를 통해 다르게 해석할 수 있음을 제시하였다.

이외에도 대통령 연설문에 언어 네트워크 분석을 적용한 선행연구도 있다. 홍주현, 윤해진(2014)은 18대 대통령 선거 후보자들의 연설문·담화를 대상으로 텍스트 네트워크 분석을 수행하여 연설문에 내재된 의미를 파악하고자 했다. 이창길(2010)은 참여정부와 이명박 정부의 연설문을 대상으로 언어 네트워크 분석을 수행해 정부 초기의 가치지향과 정책우선순위를 파악하고자 했다. 이상의 선행연구들에서는 공통적으로 대통령 연설문을 각 정부의 중심가치 및 정책우선순위가 내재되어 대통령의 국정철학과 정책 방향성을 표출하는 가치 있는 기록이라고 보았다. 그리고 이러한 대통령 연설문에 언어 네트워크 분석을 수행하여 어떤 단어의 빈도가 높게 나타났는가에 그치지 않고 단어별 연관관계를 파악함으로써 각 단어에 내재된 의미를 도출하고, 그 관계를 시각적으로 표현하였다.

이처럼 언어 네트워크 분석은 특정 연구대상에 대한 동향을 파악하는데 강점을 가져 다양한 분야에서 연구방법으로 사용되었으나, 대통령 연설문에 직접적으로 적용한 연구는 거의 없다. 또한 홍주현, 윤해진(2014)의 연구는 각 후보자별로 10개씩의 연설문을 대상으로 했고, 이창길(2010)은 국 정부별로 100개 이하의 연설문을 대상으로 연구한데 반해, 본 연구에서는 [대통령기록관-대통령기록연구실]의 연설문 6,681건의 연설문 중 5,801건을 대상으로(연설문 총합이 100건 이하인 윤보선, 최규하 대통령의 연설문과 아직 연설문 정보 입력이 끝나지 않은 이명박 대통령의 연설문 제외) 연구대상을 넓혔다. 이 점은 두 가지 의미하는 바가 있는데, 첫째로 역대 대통령의 연설문으로 범위를

넓힘으로써 거시적 시각에서 정책방향과 대통령의 가치지향의 흐름을 바라볼 수 있다는 것이고, 두 번째로 내용분석의 대상이 되는 연설문의 양을 늘림으로써 대통령의 특정 시기와 상황에 국한되지 않은 전체 임기동안에서의 중심가치들을 도출했다는 점에서 의미가 있다.

### 3. 연구내용 및 방법

#### 3.1 자료수집 및 연구대상 설정

우리나라 역대 대통령의 중심가치를 파악하기 위해 본 연구에서는 대통령 공모전에서 제시한 기록물과 대통령기록관의 대통령기록연구실에서 제공하는 역대 대통령 연설기록을 모두 활용하였다(대통령기록연구실, 2017). 연설기록에는 연설문, 연설동영상, 연설 낭독음성이 있는데 이중에서 화자의 소신이 담겨있는 연설 내용의 단어 분석을 위해 연설문을 중심으로 연구를 진행하였다.

구체적인 과정은 먼저 대통령기록관에서 서비스 하고 있는 [대통령기록연구실-연설기록] 사이트에서 제공하는 기록물 목록에서 '연설'문에 해당하는 기록들을 선별한 후, JAVA에서 제공하는 웹 데이터 수집 API를 활용해 해당 기록물의 '제목'과 '연설일자' 등의 메타데이터와 내용을 자동으로 추출하였다. 추출된 연설문을 대상으로 형태소 분석 및 단어 정제 등 내용분석을 수행, 빈도수를 기준으로 핵심 단어를 파악, 해당 단어간의 관계를 네트워크로 분석하였다.

황창호, 이혁우, 임동완(2015)은 연설문의 유

형을 '만찬사/환영사', '기념사', '치사', '성명/담화문', '국회연설/신년사'로 분류하였다. '만찬사/환영사'는 주로 외교적 활동을 통해 발생하는 대통령의 환영이나 만찬연설이며, '기념사'는 각종 국경일, 올림픽, 월드컵과 같은 국가단위의 중요행사에 관련한 연설이다. '치사'는 각종 도시계획 및 정책집행과 관련해 국가의 애경사에 대한 연설이며, '성명/담화문'은 특정사건, 국가의 중대사와 관련한 대통령 성명, 대국민 연설이다. 마지막으로 '국회연설/신년사'는 연초 혹은 특정한 목적을 가지고 국회에서 발생하는 대통령 연설이다.

한편, 대통령기록관에서는 대통령 연설문의 유형을 크게 '취입사', '신년사', '국회연설', '기념사', '만찬사', '환영사', '치사', '성명/담화문', '라디오연설', 기타로 구분하고 있으며, 이들 주제 분야는 국정전반, 정치/사회, 산업/경제, 외교/통상, 국방, 과학기술/정보, 교육, 문화/체육/관광, 환경, 기타로 분류하고 있다. <표 1>은 이를 기준으로 대통령 연설문 기록의 각각의 건수를 나타낸 표이다. 이를 살펴보면 역대 대통령 연설문 유형에서 치사는 1,687건, 성명/담화문은 1,548건, 기념사는 1,081건으로, 이 세 유형이 전체 연설유형 중 약 70% 이상의 비중을 차지하고 있다. 연설분야에서는 외교/통상이 1,503건으로 전체 연설분야의 약 25% 정도로 가장 많은 비중을 차지하고 있으며, 이후로 정치/사회, 산업/경제, 국정전반 분야가 가장 높은 비중을 차지하고 있다.

앞서 설명한바와 같이 구체적으로 본 연구에서는 대통령별 연설문의 빈도와 양상을 파악하기 위해 JAVA API를 통해 역대 대통령 연설 기록을 실제 자동 수집한 결과, 기록관에서 제공

〈표 1〉 대통령 연설문 유형 및 분야 건수

유형/ 분야	국정 전반	정치/ 사회	산업/ 경제	외교/ 통상	국방	과학기술/ 정보	교육	문화/체 육/관광	환경	기타	총계
취입사	19	0	0	3	0	0	0	0	0	0	22
신년사	104	0	0	0	0	0	0	0	0	0	104
국회연설	77	9	1	11	0	0	0	0	0	1	99
기념사	284	212	94	144	97	28	33	149	7	33	1,081
만찬사	12	34	14	415	2	0	3	12	0	1	493
환영사	0	0	1	44	0	1	2	4	0	0	52
치사	117	211	418	147	256	50	95	307	8	78	1,687
성명/담화문	108	416	208	552	75	7	23	39	25	95	1,548
라디오연설	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
기타	48	113	105	187	58	14	18	39	8	161	751
총계	769	995	841	1,503	488	100	174	550	48	369	5,837

〈표 2〉 대통령별 연설문 건수

대통령	이승만	윤보선	박정희	최규하	전두환	노태우	김영삼	김대중	노무현	이명박	총계
건수	998	3	1,270	58	602	601	728	822	780	819	6,681

한 통계(5,837건)보다 많은 총 6,681건의 연설문이 획득되었다. 세부 수집 항목은 '제목', '연설일자', '연설유형', '연설분야' 등 4가지 종류의 메타데이터와 내용이 수록되어 있는 '본문'으로 나누어 수집하였다. 〈표 2〉의 각 대통령별 건수 분포를 살펴보면 이승만 대통령 998건, 윤보선 대통령 3건, 박정희 대통령 1,270건, 최규하 대통령 58건, 전두환 대통령 602건, 노태우 대통령 601건, 김영삼 대통령 728건, 김대중 대통령 822건, 노무현 대통령 780건, 이명박 대통령 819건이다. 여기서 이명박 대통령 연설문 기록은 아직 정보입력이 완료되지 않았기 때문에 본 연구에서는 이명박 대통령의 연설문을 제외하였고, 또한 분석의 신뢰성을 위해 100건 이상의 연설문 기록으로 제한하여 윤보선 대통령과 최규하 대통령의 연설문은 연구대상에서 제외하기로 하였다. 따라서 본 연구에서 활용한 연설문은 전체 6,681건 중에

서 윤보선, 최규하, 이명박 대통령의 연설문을 제외한 5,801건이다.

본 연구는 공개된 대통령 연설문의 내용을 분석하여 역대 대통령의 중심가치가 무엇이었는지를 살펴보는 데 그 목적이 있다. 연설문의 경우 대통령이 집권 시기에 어떤 활동을 했는지, 그리고 어떤 시점에 국민들에게 어떤 메시지를 전달하고자 했는지가 잘 나타나 있다. 뿐만 아니라 대통령의 문제 해석력과 의식지향을 읽어 내기 위한 자료로써도 좋은 소스(Source)이다. 따라서 이러한 연설문 분석을 통해 역대 대통령의 통치스타일과 정치전략, 리더십의 형태 등을 파악할 수 있으며, 이를 통해서 대통령이 국민들에게 어떠한 영향을 끼쳤는지 나아가 어떠한 사회·구조적 변화를 이끌어냈는지를 분석하는 데 대통령 연설문은 좋은 근거이자 증거적 기록이 될 수 있다.

한편, 대통령의 중심가치를 파악하기 위해서는 국가에 대한 대통령의 생각과 의견이 잘 반영된 연설문을 선정하는 것이 중요하다. 국가에 대한 대통령의 생각과 의견을 잘 파악할 수 있는 연설문 유형은 ‘국회연설’과 ‘성명/담화문’이다. 그러나 ‘국회연설’은 연설문 전체에서 99건 밖에 되지 않아 대통령의 중심가치를 분석하기에는 자료가 충분하지 않았다. 이에 본 연구에서는 전체 연설문 유형에 25%를 차지하는 ‘성명/담화문’을 선택하여 대통령의 중심가치를 분석하였다.

‘성명문’은 일반적으로 정치적·사회적 단체나 그 책임자가 일정한 사항에 대해 방침이나 견해를 공표하는 글이나 문서이며, 담화문은 공적인 자리에 있는 사람이 어떤 문제에 대한 견해나 태도를 밝히기 위하여 공식적으로 발표하는 글이다(네이버 국어사전, 2017). 따라서 성명/담화문은 어느 한 사안에 대해서 그 사람의 중심가치를 파악하는데 적합한 기록이라 할 수 있다. 실제로 ‘성명/담화문’은 <표 1>에서 설명한 바와 같이 ‘치사’ 유형 다음으로 연설문 중에서 가장 많은 비중을 차지하고 있으며, ‘성명/담화문’의 모든 분야 중에서도 ‘외교/통상’ 분야가 552건으로 가장 많은 연설 기록을 보유하

고 있다. 따라서 본 연구에서는 ‘외교/통상’ 분야에서의 ‘성명/담화문’ 기록을 연구대상으로 하여 역대 대통령의 중심가치를 파악하고자 하였다. <표 3>은 윤보선, 최규하, 이명박 대통령을 제외한 역대 대통령의 ‘외교/통상’ 분야에서의 ‘성명/담화문’ 기록 건수이다.

### 3.2 연구방법

본 연구에서 역대 대통령의 중심가치를 파악하기 위해 사용한 연구방법은 다음과 같다. 첫째, 대통령 연설문 내용의 핵심 단어들을 추출하기 위해 오픈소스 소프트웨어 개발 관리 웹사이트인 SourceForge에 공개된 한글 형태소 분석기 “RHINO”의 소스코드를 참조하여 본 연구의 목적에 적합하게 소스코드를 수정한 후, 각 대통령별 연설내용을 형태소 분석하여 역대 대통령 연설내용에 포함된 모든 명사를 추출하였다. <표 4>는 형태소 분석을 통해 추출된 전체 명사의 수이며, 중복제거를 통해 전체적으로 비슷한 수의 단어가 사용되었음을 확인할 수 있다.

둘째, 정제된 단어의 빈도 분석 및 각 대통령 별로 주요 사용된 단어들을 시각화하기 위해

<표 3> 역대 대통령의 외교/통상 분야 성명/담화문 건수

대통령	이승만	박정희	전두환	노태우	김영삼	김대중	노무현	총계
건수	63	84	124	106	52	42	76	547

<표 4> 대통령별 연설내용 명사 수

	이승만	박정희	전두환	노태우	김영삼	김대중	노무현
전체	10,274	14,726	36,110	41,876	11,071	11,278	17,253
중복제거	2,544	2,652	3,469	3,658	1,730	2,096	2,353

데이터 분석, 데이터 시각화, 통계적 모델링과 같은 통계분야와 기계학습, 데이터마이닝 등 과학 분야에서 주로 사용하는 오픈소스 소프트웨어인 R을 활용해 정제된 단어의 빈도 분석을 실시하였다. 분석한 결과는 Tagxedo를 사용하여 워드 클라우드로 표현하였다.

셋째, NodeXL을 사용하여 언어 네트워크 분석을 하였다. NodeXL은 본래 SNS(Social Network Service)의 정보를 기반으로 이용자들 간의 네트워크를 분석하기 위한 프로그램이지만 본 연구에서는 대통령 연설문에 나타난 단어 간의 상호작용과 중심성을 파악하는데 사용하였다.

## 4. 분석결과

### 4.1 대통령 공통 중심가치 분석

국가정책은 대통령의 가치판단에 따라 정책 우선순위가 결정되는 가치지향적 성격을 강하게 지닌다. 더불어 정부정책의 우선순위는 국정목표와 원리, 그리고 국정수반의 의지와 철학에 따라 달라진다(이우권, 2007). 따라서 국정수반인 대통령이 지닌 중심가치를 분석함으로써, 정책선택의 방향 및 정책우선순위 파악이 가능하다. 그리고 국정운영 방향과 정책우선순위를 파악하기 위한 중심가치는 대통령의 언어구조 속에 나타난 가치들을 집합하는 과정에서 확인할 수 있다. 특히, 급격한 정치변동 및 국제적인 다양한 정세변화 등으로 인지하기 어려운 국정 운영방향과 정책우선순위는 정부정책의 중심가치를 파악함으로써 이해하고 예측

할 수 있다.

이를 파악하기 위해 본 연구에서는 역대 대통령의 연설문 중 외교/통상 분야의 성명/담화문에 대한 빈도 분석과 언어 네트워크 분석을 수행하였으며, 그 결과 공통적으로 가장 많이 사용된 단어는 '국민', '국가', '세계', '문제', '평화', '나라', '관계', '양국', '협력', '경제'로 나타났다. 이들 공통된 단어와 단어들이 사용된 문장을 살펴보면 역대 대통령들은 외교적으로 발생한 문제에 대하여 평화적 해결과 협력을 기본적으로 추구하며, 더불어 외교/통상 분야에서는 경제정책을 중점적으로 추진하였음을 확인할 수 있었다. <그림 1>은 역대 대통령별로 상위 30위 단어를 추출하고 정규화하여서 언어 네트워크를 표현한 것이다. 이를 통해 역대 대통령이 가지는 공통적인 중심가치를 확인할 수 있다.

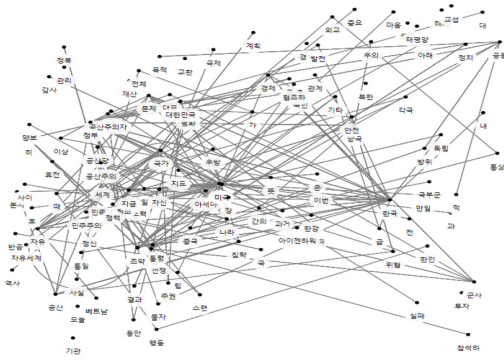
### 4.2 역대 대통령별 중심가치 분석

다음은 우리나라 대통령의 연설문(성명/담화문)에 나타난 단어의 빈도 분석과 언어 네트워크 분석을 통해 역대 대통령들의 중심가치의 변화와 흐름을 분석한 내용이다. <표 5>에서 <표 11>까지는 대통령별 단어 빈도 수, 연결중심성, 매개중심성을 기준으로 상위 30개의 핵심 단어를 추출한 결과이다. 언어 네트워크 분석에서 사용하는 중심성 지수인 인접중심성은 그 결과는 매개중심성과 일치하기 때문에 표에서 생략하였다.

#### (1) 이승만

이승만 대통령의 성명/담화문에서 나타난 단어 빈도 분석과 언어 네트워크 분석결과를





〈그림 2〉 이승만 연설문 언어 네트워크

살펴보면 ‘정부’, ‘공산’, ‘전쟁’, ‘침략’, ‘휴전’, ‘우방’과 같은 단어들 많이 사용되었음을 확인할 수 있다. 이는 이승만 대통령의 집권 시기에 일제에서 해방된 직후, 남북전쟁을 겪었기 때문에 대통령의 연설문에 이와 관련된 단어들 많이 사용된 것임을 추정할 수 있다. 흥미로운 결과는 ‘미국’, ‘한국’, ‘일본’과 같은 단어는 빈도 분석 결과에서 나타나지 않지만 언어 네트워크 분석 결과에서는 높은 순위에 나타난다. 이러한 단어들은 이승만 대통령의 연설문에 자주 사용되지 않지만 대통령의 중심가치를 전달하는데 중요한 역할을 하였음을 함의한다. 또한 이를 통해서 이승만 대통령은 대한민국의 해방과 전쟁을 수습하는 과정에서 복잡하게 얽힌 국제 정세에 대응하기 위해 재임 기간 동안 다른 국가들에 대한 외교정책 및 남북정책, 전쟁 이후의 국제적인 원조와 경제정책에 대한 중심가치를 우선순위로 두고 국정을 운영해왔음을 확인할 수 있다. 그 외에도 이승만 대통령 연설문에는 ‘민족’과 ‘한인’이라는 단어가 유일하게 등장하였는데, 이는 해방 직후 민족의 자긍심과 주체성을 강화할 필요성이 있었기 때문



〈그림 3〉 이승만 연설문 워드클라우드

에 연설문에 사용되었으리라 사료된다.

## (2) 박정희

박정희 대통령의 연설문에는 ‘자유’라는 단어가 다른 대통령에 비해 많이 등장한다. 이를 통해 정책적인 측면에서 표면적으로는 분단직후 북한의 공산주의에 맞서 자유민주주의에 보다 중심 가치를 두고 강조해 온 사실을 확인할 수 있다. 즉, ‘자유’, ‘평화’, ‘국민’이라는 단어를 연설문에 자주 등장시킴으로써 집권 시기에 통치이념 중 반공주의를 중심가치에 두고 국민을 통합하는데 활용하였다는 것을 유추할 수 있다. 또한 박정희 대통령은 ‘월남’이라는 단어를 많이 사용하였다. 이는 집권 시기에 베트남 전쟁이 발발해 한국군이 파병을 갔기 때문에 연설내용에 이에 대한 언급을 자주 한 것으로 보인다.

특이하게 박정희 대통령은 전두환 대통령과 함께 ‘본인’이라는 단어를 많이 사용한 것을 확인할 수 있는데, 이를 통해 강력한 대통령 중심의 국정운영 정책을 지향하였음을 파악할 수 있다. 그 외 박정희 대통령 연설문에서는 경제와 관련된 단어로 ‘발전’이라는 단어가 함께 등장



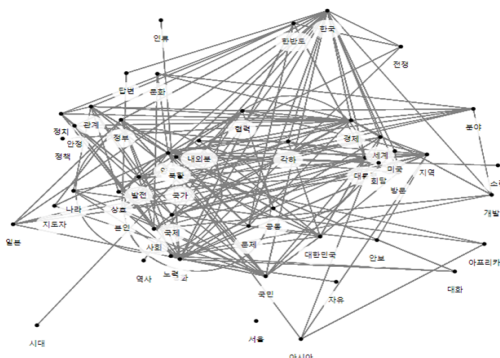
전두환 대통령에 이르면서 점차 약해지고, 이와 반대로 남북 간의 협력정책이 점차 강조되는 시점임을 확인할 수 있다. 즉, 대통령의 중심 가치가 평화적 외교관계와 경제발전으로 점차 이동해가고 있다는 사실을 짐작할 수 있다. 실제로 전두환 대통령은 정권의 정당성이 부족한

상황에서 4차에 걸친 경제개발계획을 통해 정권의 정당성을 확보하고자 노력하였다. 이에 따라 국가적인 범주의 연구개발 활동 방향에 주목할 만한 변화가 발생하였다.

특히 대표적으로 경제개발계획의 추진과정에서 과학기술개발에 집중함으로써 기술개발에 중

〈표 7〉 전두환 연설문 단어 빈도 분석 및 언어 네트워크 분석 결과

순위	단어 (빈도 수)	단어 (연결중심성)	단어 (매개중심성)	순위	단어 (빈도 수)	단어 (연결중심성)	단어 (매개중심성)
1	대통령 (1106)	한국 (458)	한국 (721850.1)	16	노력 (283)	발전 (250)	나라 (208924.0)
2	양국 (875)	본인 (410)	대통령 (604408.1)	17	지역 (281)	대한민국 (245)	미국 (203941.3)
3	본인 (747)	국민 (400)	국민 (564383.6)	18	방문 (252)	미국 (218)	발전 (200309.0)
4	협력 (629)	대통령 (390)	본인 (536247.7)	19	분야 (229)	노력 (209)	국제 (186410.1)
5	평화 (618)	양국 (311)	북한 (363957.5)	20	사회 (223)	국제 (208)	노력 (160996.7)
6	국민 (614)	경제 (304)	양국 (317402.5)	21	나라 (222)	지역 (206)	지역 (147441.2)
7	경제 (570)	북한 (285)	경제 (313425.3)	22	상호 (220)	각하 (163)	사회 (133987.7)
8	관계 (536)	협력 (284)	정부 (305758.3)	23	안정 (191)	정치 (160)	분야 (126116.0)
9	정부 (457)	관계 (281)	세계 (292498.2)	24	정치 (188)	분야 (156)	정치 (119743.1)
10	국가 (337)	정부 (276)	문제 (271964.5)	25	통일 (176)	한반도 (155)	답변 (119088.6)
11	각하 (330)	문제 (272)	국가 (267907.6)	26	우호 (175)	답변 (152)	역사 (117098.6)
12	국제 (330)	국가 (270)	협력 (257302.0)	27	기술 (168)	방문 (148)	각하 (109099.1)
13	문제 (323)	세계 (260)	관계 (255844.0)	28	의견 (168)	사회 (147)	한반도 (107839.2)
14	세계 (323)	평화 (257)	평화 (238715.7)	29	회답 (165)	역사 (147)	장관 (106812.5)
15	발전 (305)	나라 (252)	대한민국 (210795.0)	30	공동 (153)	안정 (143)	개발 (106306.1)



〈그림 6〉 전두환 연설문 언어 네트워크



〈그림 7〉 전두환 연설문 워드클라우드

심적 가치를 두었다는 사실이다. 따라서 전두환 대통령의 연설문에 등장한 '기술'이라는 단어를 통해서 전두환 대통령의 경제개발정책 중심가치가 '기술'에 있었음을 유추해 볼 수 있다.

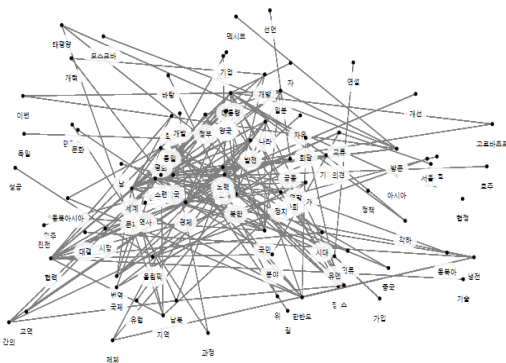
(4) 노태우

노태우 대통령의 성명/답화문에서는 '관계',

'세계', '경제' 단어의 빈도수가 높게 나타나며, '냉전'이라는 단어가 유일하게 등장한다. 또한 '소련'이라는 단어가 언어 네트워크 분석에서 높은 순위로 나타나는 것을 확인할 수 있다. 이는 노태우 정권에서 민주주의 실현과 국민화합을 정책목표로서 가장 강조하였고, 미국·소련의 냉전체제가 붕괴되면서 구소련과 중국 등

<표 8> 노태우 연설문 단어 빈도 분석 및 언어 네트워크 분석 결과

순위	단어 (빈도 수)	단어 (연결중심성)	단어 (매개중심성)	순위	단어 (빈도 수)	단어 (연결중심성)	단어 (매개중심성)
1	대통령 (1130)	한국 (536)	한국 (852047.0)	16	국가 (278)	지역 (235)	협력 (170595.8)
2	관계 (842)	대통령 (457)	대통령 (619646.4)	17	변화 (261)	정부 (232)	평화 (170423.2)
3	세계 (781)	나라 (438)	북한 (523431.1)	18	체제 (258)	평화 (231)	지역 (166763.9)
4	경제 (713)	북한 (432)	나라 (522379.4)	19	정부 (251)	국가 (224)	통일 (161539.6)
5	국민 (653)	세계 (430)	국민 (515491.3)	20	번영 (239)	역사 (219)	정치 (161116.0)
6	협력 (613)	국민 (414)	세계 (485211.1)	21	시대 (238)	한반도 (218)	체제 (160114.4)
7	나라 (583)	경제 (368)	문제 (426137.3)	22	국제 (237)	양국 (206)	국가 (156957.2)
8	평화 (509)	문제 (366)	경제 (387798.3)	23	사회 (233)	남북 (204)	역사 (153693.4)
9	발전 (475)	관계 (354)	소련 (316439.0)	24	정상 (231)	정치 (197)	양국 (148000.4)
10	문제 (461)	소련 (332)	관계 (299169.8)	25	정책 (224)	체제 (197)	기자 (146123.2)
11	양국 (397)	발전 (286)	일본 (251385.4)	26	자유 (220)	변화 (189)	시대 (140993.3)
12	통일 (389)	협력 (278)	정부 (237727.7)	27	교류 (219)	시대 (187)	한반도 (140557.6)
13	기자 (363)	통일 (253)	발전 (210456.3)	28	정치 (219)	회담 (186)	자유 (127039.6)
14	지역 (350)	일본 (240)	사람 (181794.0)	29	역사 (215)	사람 (178)	남북 (122625.6)
15	회담 (301)	미국 (239)	미국 (174927.2)	30	냉전 (204)	국제 (178)	변화 (116641.6)



<그림 8> 노태우 연설문 언어 네트워크



<그림 9> 노태우 연설문 워드클라우드

공산국가와의 북방외교 및 북한과의 대화에 관심이 증가한 시기이기 때문에 나타난 현상으로 보인다. 즉, 노태우 대통령의 중심가치는 국제간 관계와 경제발전에 보다 집중되었음을 확인할 수 있다.

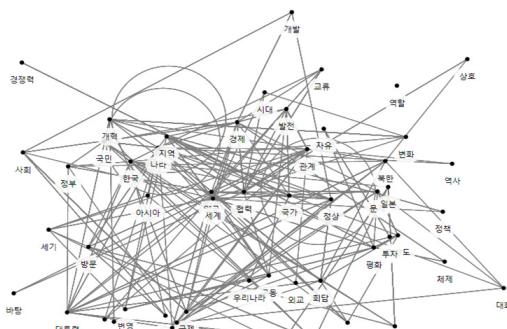
(5) 김영삼

김영삼 대통령의 연설문에는 '국민'이라는 단

어가 가장 높은 순위로 등장한다. 이는 김영삼 집권 시기에 군부독재에서 벗어나 국민이 중심이 되는 문민정부를 이룩함으로써, 국민으로 중심가치가 이동함에 따라 나타난 현상이다. 더불어 '협력', '관계', '나라', '세계', '양국', '정상', '회담' 등의 단어가 상위 순위에 등장하는 이유는 김영삼 대통령이 한국의 국제적인 위상을 높이는 데 많은 노력을 기울이면서, 이와 관련된 정

〈표 9〉 김영삼 연설문 단어 빈도 분석 및 언어 네트워크 분석 결과

순위	단어 (빈도 수)	단어 (연결중심성)	단어 (매개중심성)	순위	단어 (빈도 수)	단어 (연결중심성)	단어 (매개중심성)
1	국민 (261)	국민 (190)	국민 (197009.2)	16	방문 (96)	회담 (90)	회담 (52244.2)
2	협력 (245)	나라 (179)	나라 (164711.6)	17	지역 (96)	지역 (87)	관계 (51166.1)
3	대통령 (195)	세계 (167)	세계 (155287.9)	18	정부 (94)	문제 (86)	정상 (49140.8)
4	경제 (181)	경제 (161)	대통령 (137222.0)	19	발전 (90)	방문 (86)	시대 (47825.1)
5	관계 (179)	협력 (148)	경제 (135167.1)	20	사회 (81)	발전 (83)	지역 (46124.7)
6	나라 (171)	개혁 (146)	개혁 (121121.3)	21	시대 (76)	사회 (78)	평화 (40826.1)
7	세계 (165)	한국 (139)	한국 (106942.6)	22	총리 (76)	평화 (78)	방문 (40709.2)
8	양국 (165)	대통령 (137)	정부 (92391.7)	23	의견 (66)	한반도 (78)	한반도 (39035.7)
9	정상 (150)	양국 (136)	협력 (92214.7)	24	회의 (64)	시대 (71)	총리 (38659.0)
10	개혁 (149)	정부 (114)	양국 (90110.4)	25	번영 (61)	총리 (67)	사람 (36971.0)
11	회담 (125)	국가 (112)	북한 (86710.4)	26	공동 (58)	세기 (66)	유엔 (36858.7)
12	문제 (122)	북한 (105)	국제 (77793.1)	27	노력 (58)	역사 (64)	역사 (36656.3)
13	국가 (120)	관계 (105)	국가 (76054.2)	28	계기 (54)	아시아 (64)	세기 (32593.1)
14	평화 (115)	국제 (101)	문제 (56030.8)	29	사람 (54)	유엔 (63)	역할 (32538.3)
15	국제 (111)	정상 (94)	사회 (55005.2)	30	방안 (52)	공동 (60)	발전 (32461.7)



〈그림 10〉 김영삼 연설문 언어 네트워크



〈그림 11〉 김영삼 연설문 워드클라우드

책을 주로 추진하였기 때문으로 보인다. 또한 김영삼 대통령은 금융실명제개혁, 부동산실명제개혁, 세제개혁, 외국인 직접투자 자유화 개혁, 자본시장 개방 정책 등의 적극적인 경제정책을 추진하였다. 동일하게 연설문에서도 '개혁'이라는 단어가 빈도 분석과 언어 네트워크 분석에서 높은 순위로 나타난다. 이는 김영삼 대통령의 중심가치가 '개혁'과 밀접한 관계가 있음을 파악할 수 있다.

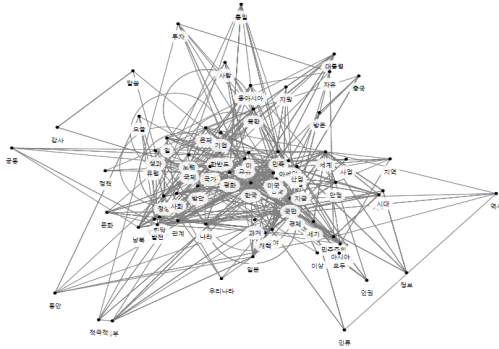
**(6) 김대중**

김대중 대통령의 연설문에서는 '정상', '민주주의'라는 단어가 많이 등장한다. 이는 김대중 대통령의 집권 시기에 제1차 남북정상회담이 개최됨에 따라 연설내용에 '정상'이라는 단어가 자주 언급된 것으로 보인다. 또한 '민주주의'라는 단어도 연설내용에서 자주 등장하였는데, 이는 50여년 만에 처음으로 선거에 의한 여야

정권교체가 이루어지면서 민주주의의 역사적 승리를 이끌어 낸 사실과 깊은 연관이 있는 것으로 보인다. 또한 언어 네트워크 분석에서는 '아세안'이라는 단어가 유일하게 등장하는데, 집권 당시 동남아시아국가연합과 우호적인 안보협력관계를 위해 지속적인 교류를 하였던 사실과 연관이 있는 것으로 보인다. 한편, 김대중 대통령부터는 '경제'라는 단어가 단어 빈도 분석과 언어 네트워크 분석 모두 가장 높은 순위에 위치하고 있다. 더불어 '경제', '발전', '시장', '정보', '투자', '금융' 등 다양한 경제 관련 단어가 출현하고 있다. 이는 당시 정부부터 본격적인 시장경제체제가 도래했음을 유추할 수 있으며, 김대중 대통령의 중심가치는 이전 김영삼 대통령 재임 시절에 겪은 IMF 상황을 타개하기 위해 다른 대통령보다 경제정책에 집중되어 있음을 파악할 수 있다.

〈표 10〉 김대중 연설문 단어 빈도 분석 및 언어 네트워크 분석 결과

순위	단어 (빈도 수)	단어 (연결중심성)	단어 (매개중심성)	순위	단어 (빈도 수)	단어 (연결중심성)	단어 (매개중심성)
1	경제 (245)	경제 (205)	경제 (268247.3)	16	양국 (66)	한반도 (93)	정보 (76483.8)
2	협력 (210)	한국 (188)	세계 (262380.3)	17	정부 (66)	나라 (90)	노력 (74874.9)
3	세계 (163)	세계 (179)	한국 (261761.2)	18	민주주의 (64)	국가 (88)	국가 (71026.9)
4	국민 (161)	북한 (160)	대통령 (196614.4)	19	나라 (61)	시장 (85)	나라 (69573.1)
5	대통령 (157)	대통령 (158)	북한 (172590.0)	20	회담 (61)	남북 (84)	한반도 (68941.0)
6	관계 (154)	협력 (156)	국민 (145558.9)	21	사회 (57)	정부 (82)	정부 (66026.5)
7	정상 (151)	국민 (143)	협력 (134287.8)	22	시대 (57)	정보 (77)	남북 (65106.5)
8	평화 (144)	문제 (122)	문제 (131435.8)	23	투자 (56)	아세안 (75)	아세안 (63435.8)
9	문제 (105)	평화 (103)	일본 (120937.3)	24	말씀 (55)	세기 (71)	사람 (52714.4)
10	발전 (96)	일본 (102)	미국 (97153.4)	25	분야 (55)	사람 (66)	회의 (50450.2)
11	시장 (94)	관계 (102)	평화 (86455.1)	26	위기 (55)	회의 (65)	세기 (49422.5)
12	정보 (79)	미국 (100)	정상 (82547.2)	27	금융 (54)	분야 (65)	사회 (48603.1)
13	국가 (74)	정상 (97)	발전 (81688.2)	28	감사 (53)	시대 (63)	과거 (48306.2)
14	회의 (72)	발전 (97)	시장 (79229.9)	29	안정 (53)	민주주의 (63)	시대 (46456.9)
15	노력 (67)	노력 (93)	관계 (79198.9)	30	국제 (52)	사회 (62)	우리나라 (45334.5)



〈그림 12〉 김대중 연설문 언어 네트워크



〈그림 13〉 김대중 연설문 워드클라우드

(7) 노무현

노무현 대통령의 연설문에서는 '경제', '기술', '발전', '기업', '투자', '기업인', '시장' 등 김대중 대통령보다 경제관련 용어가 더 다양하게 등장한다. 또한 중심성 분석에서 '북한'이라는 단어가 사라지고 '중국', '동북아' 등과 같은 단어가

높은 순위로 등장하고 있다. 이는 대한민국 정부수립 초기 남북 간의 외교정책을 중요시하는 대통령의 중심가치가 경제 발전을 위한 아시아 국가 간의 외교정책으로 이동하고 있다는 것을 암시한다. 또한 노무현 대통령의 연설문에는 '미래', '대화', '국가', '공동', '사회', '지역' 등의

〈표 11〉 노무현 연설문 단어 빈도 분석 및 언어 네트워크 분석 결과

순위	단어 (빈도 수)	단어 (연결중심성)	단어 (매개중심성)	순위	단어 (빈도 수)	단어 (연결중심성)	단어 (매개중심성)
1	협력 (467)	한국 (393)	한국 (689571.3)	16	경제인 (130)	분야 (117)	중국 (100037.9)
2	경제 (450)	경제 (303)	경제 (384413.4)	17	자리 (115)	시장 (116)	발전 (96061.6)
3	양국 (322)	협력 (260)	협력 (263346.1)	18	번영 (112)	중국 (109)	자리 (92177.2)
4	국민 (233)	국민 (204)	국민 (217815.3)	19	시장 (107)	역사 (108)	사람 (90606.3)
5	평화 (218)	나라 (199)	세계 (206404.5)	20	성공 (100)	관계 (105)	평화 (87967.0)
6	세계 (206)	양국 (192)	나라 (195605.6)	21	대통령 (97)	미래 (99)	대통령 (81787.5)
7	나라 (197)	세계 (188)	양국 (190956.9)	22	정상 (97)	성공 (99)	분야 (81270.1)
8	문제 (171)	기업 (165)	기업 (155559.5)	23	감사 (94)	국가 (97)	회장 (75400.5)
9	관계 (168)	투자 (141)	일본 (136915.2)	24	역사 (94)	동북아 (96)	문화 (73522.5)
10	기술 (160)	발전 (141)	문제 (125451.8)	25	미래 (92)	사람 (94)	총리 (66433.5)
11	발전 (160)	기술 (132)	정부 (119160.0)	26	대화 (91)	대화 (92)	사회 (65176.6)
12	기업 (154)	정부 (127)	투자 (114288.7)	27	국가 (90)	자리 (91)	대화 (64341.7)
13	투자 (149)	일본 (125)	시장 (107192.7)	28	공동 (84)	경제인 (91)	미래 (63729.3)
14	분야 (136)	평화 (123)	역사 (103823.7)	29	사회 (84)	사회 (90)	동북아 (63491.1)
15	정부 (133)	문제 (120)	기술 (101862.3)	30	지역 (83)	지역 (87)	성공 (56570.4)



〈표 12〉 대통령별 핵심 키워드

단어	이승만	박정희	전두환	노태우	김영삼	김대중	노무현
공통단어	세계, 국민, 문제, 평화, 나라, 경제, 정부						
정치외교단어	공산 자유 평화 회담 전쟁 침략 공산주의 민족 휴전 우방 한인 조약	평화 자유 월남 침략 협력 통일 민족 회담	협력 평화 방문 통일 우호 의견 회담	협력 평화 통일 회담 변화 체제 정상 정책 자유 교류 냉전	협력 정상 개혁 회담 평화 방문 총리 의견 회의	협력 정상 평화 회의 민주주의 회담 시대 위기	협력 평화 성공 정상 미래 대화
국가관련 단어	미국 한국 일본 아세아	한국 독일 미국	한국 북한 미국	한국 북한 소련 일본 미국	한국 북한 아시아	한국 북한 일본 미국 아세안	한국 중국 일본 동북아
경제단어	원조	발전	발전 기술	발전	발전	발전 시장 정보 투자 금융	기술 발전 기업 투자 경제인 시장
유일단어	전쟁 공산주의 원조 휴전 사실 안전 우방 한인 목적 조약	월남 침략 귀국 공산 민족	각하 상호 우호	기자 변화 체제 교류 정치 냉전	개혁 총리 방안	정보 민주주의 말씀 금융	기업 경제인 자리 성공 미래 대화

셋째, 역대 대통령별로 국가관련 단어들을 살펴보면 전두환 대통령부터 ‘북한’이라는 단어가 등장하기 시작하면서 김영삼 대통령부터는 ‘아시아’와 관련된 단어가 등장한다. 그리고 노무현 대통령 때에는 ‘북한’이 사라지고 ‘중국’이 높은 순위로 나타난다. 이는 역대 대통령들의 중심가치가 남북긴장관계에서 점차 평화와 협력

적 관계로 이동하였으며, 남북의 체제가 고착화되고 안정화되면서 자국의 경제발전에 좀 더 중심가치를 두고 경제 강국으로 성장하고 있는 중국을 비롯한 여러 아시아 국가들과 외교정책을 운영해왔다는 사실을 알 수 있다.

넷째, 경제와 관련된 단어를 보면 경제발전을 역대 대통령이 모두 중요시 여기지만 이를 보

다 전략적으로 실행한 대통령은 김대중 대통령이라는 사실을 알 수 있다. 즉, 김대중 대통령 재임시절부터 경제와 관련된 단어가 급속도로 증가하고 있으며, 이는 우리나라가 '남북관계'라는 중심가치에서 점차 '경제발전'이라는 중심가치로 이동하였다는 사실을 가늠해볼 수 있다.

결과적으로 역대 대통령의 연설문(성명/담화)에서 나타난 상위 단어를 전체적으로 파악해보면 대한민국 정부수립 이후 초기에는 '국가', '세계', '양국'과 같이 해외 국가들과의 관계에 대한 언급이 가장 상위에 있었고 '경제'는 중간 순위에 위치해 있었음을 볼 수 있었다. 그러나 시간이 흐름과 더불어 정권 교체로 인해 '경제'와 그 관련 단어들이 빈도수가 점차 증가하고 있음을 확인할 수 있다. 특히 김대중 및 노무현 대통령의 연설문에 나타난 단어들을 살펴보면 '투자', '금융', '발전', '기술' 등 이전의 대통령에게서는 나타나지 않았던 경제 관련 단어가 많이 등장하였고, 이는 대통령의 중심가치와 정책우선순위가 점차 '경제'로 이동했음을 시사한다.

## 5. 결론

대통령은 국가정책의 형성과 의사결정 과정에 지대한 영향을 미치며, 각 대통령의 중심가치가 무엇인가에 따라 정책우선순위가 결정되고 그 우선순위에 따라 다양한 정책이 수립되어 왔다. 이에 본 연구에서는 대통령의 중심가치를 파악함으로써 각 정부별 정책 방향성을 거시적인 측면에서 살펴보고자 하였으며, 이를 위해 대통령기록관에서 제공하는 연설기록들을 수

집·분석하였다. 대통령 연설문은 대통령의 문제 해석력과 의식지향을 파악하는데 적합한 기록이며 치사, 성명/담화문, 만찬사/환영사, 기념사, 국회연설/신년사 등의 다양한 유형으로 나뉠 수 있다. 본 연구에서는 대통령의 생각과 의지가 잘 반영된 성명/담화문을 연구대상으로 선정하였으며, 그 중에서도 특히 성명/담화문의 건수가 많은 외교/통상 분야를 중심으로 빈도 분석 및 언어 네트워크 분석을 수행하였다. 그 결과로 역대 대통령들은 외교적으로 발생한 문제에 대하여 평화적 해결과 협력을 기본 정책으로 추구하였으며, 더불어 외교/통상 분야에서 경제정책이 점차 중점적인 가치로 부상함을 파악할 수 있었다. 또한 각 대통령의 재임 기간의 시대적 배경과 내용분석을 통해 파악한 중심가치와 관련된 함의를 살펴보았다.

이러한 분석 결과를 통해 사회변화상을 파악하는 것도 중요하지만 좀 더 서비스적인 측면에서는 대통령기록관의 연설기록이나 새로 생성된 경제정책 기록 부분의 내용을 좀 더 가시적으로 이용자에게 제공할 수 있을 것이다. 예컨대, 현재 제공하고 있는 대통령별 경제정책 개요에 그치지 않고 각 정책 기록에서 사용된 단어들을 활용·분석하여 그래프 및 네트워크 그림을 이용자에게 제시함으로써 이용자는 대통령별 정책 변화 및 정책 간의 연관성 등을 가시적으로 확인할 수 있을 것이다. 차후에는 외교/통상 분야에 한정하지 않고 국정 전반, 정치/사회, 산업/경제, 국방, 과학/기술 등의 여러 분야에 대한 연설문 분석을 수행하여 대통령별로 보다 더 정확한 중심가치를 파악하고자 한다. 그리고 이를 통해 앞으로 정부 정책의 일관성을 도모할 수 있을 것이다.

## 참 고 문 헌

- 김사현 (2002). *관광학연구방법강론*. 서울: 백산출판사.
- 김윤진, 고득환, 엄정영 (2015). 교육복지 정책 경향에 대한 네트워크 텍스트 분석. *교육문제연구*, 21(1), 132-170.
- 김 혁 (2014). 대통령의 리더십과 정책의제설정양태에 대한 연구. *한국정치연구*, 23(2), 77-102.
- 박성희 (2009). 제17대 대통령 후보합동 토론 언어네트워크 분석: 북한관련 이슈를 중심으로. *한국언론정보학회보*, 45, 220-254.
- 박치성, 정지원 (2013). 텍스트 네트워크 분석-사회적 인식 네트워크. *정부학연구*, 19(2), 73-108.
- 이수상 (2012). *네트워크 분석 방법론*. 서울: 논형.
- 이수상 (2014). 언어 네트워크 분석 방법을 활용한 학술논문의 내용분석. *정보관리학회지*, 31(4), 49-68.
- 이우권 (2007). 정부의 정책우선순위 결정기준에 관한 탐색적 연구. *한국자치행정학보*, 21(2), 129-144.
- 이창길 (2010). 정권 초기의 가치지향과 정책우선순위. *한국행정학보*, 44(3), 165-189.
- 이창수 (2008). 노무현 전 대통령의 연설문에 나타난 정체성 연구: 비평담화분석 관점에서. *담화·인지언어학회*, 15(2), 143-161.
- 이희연, 김홍주 (2006). 네트워크 분석을 통한 수도권 의 공간구조 변화 1980-2000년. *국토계획*, 41(1), 133-151.
- 정덕호, 이준기, 김선은, 박경진 (2013). 언어네트워크분석을 이용한 교육과정 목표와 교과서 학습 목표와의 일치성 분석: 2009 개정 교육과정의 지구과학 I를 중심으로. *한국지구과학회지*, 34(7), 711-726.
- 황창호, 이혁우, 임동완 (2015). 역대 대통령 연설문의 유형과 특징에 대한 비교연구. *한국공공관리학보*, 29(4), 27-50.
- 홍주현, 윤해진 (2014). 18대 대통령 선거 후보자의 연설문 네트워크 분석. *한국콘텐츠 학회논문지*, 14(9), 24-44.
- Danowski, J. (1993). Network Analysis of Message Content. *Progress in Communication Sciences*, 12, 198-221.
- Freeman, L. C. (1979). Centrality in Social Networks: Conceptual Clarification. *Social Networks*, 1, 215-239.
- Karlyn Kohrs Campbell & Kathleen Hall Jamieson (1990). *Deeds Done in Words: Presidential Rhetoric and the Genres of Governance*. Chicago and London: University of Chicago Press.

[ 웹사이트 ]

네이버 국어사전. 검색일자: 2017. 2. 10. <http://krdic.naver.com>  
대통령기록연구실. 검색일자: 2017. 2. 10. <http://pa.go.kr/research/index.jsp>  
NodeXL. Retrieved February 13, 2017, from <https://nodexl.codeplex.com>  
SourceForge. Retrieved February 13, 2016, from <https://sourceforge.net>  
Tagxedo. Retrieved February 13, 2017, from <http://tagxedo.com/app.html>

• 국문 참고자료의 영어 표기

(English translation / romanization of references originally written in Korean)

- Chung, Duk Ho, Lee, Jun-Ki, Kim, Seon Eun, & Park, Kyeong Jin (2013). An Analysis on Congruency between Educational Objectives of Curriculum and Learning Objectives of Textbooks using Semantic Network Analysis. *Journal of Korean Earth Science Society*, 34(7), 711-726.
- Hong, Ju-Hyun & Yun, Hae-Jin (2014). Presidential Candidate's Speech based on Network Analysis: Mainly on the Visibility of the Words and the Connectivity between the Words. *Journal of The Korea Contents Association*, 14(9), 24-44.
- Hwang, Changho, Lee, Hyukwoo, & Lim, Dongwan (2015). A Study on Presidential Speeches of Types and Characteristics: Focusing on Characteristics-related Presidential Speeches Involving types, Field, Subject, Timing. *Korean Public Management Review*, 29(4), 27-50.
- Kim, Hyok (2014). A Study on Presidential Leadership and Policy Agenda Setting Pattern: A Content Analysis of Korean Presidential Addresses. *Journal of Korean Politics*, 23(2), 77-102.
- Kim, Saheon (2002). *Principles of Tourism Research Methodology*. Seoul: Baeksan.
- Kim, Yun-Jin, Koh, Deuk-Hwan, & Eom, Jeong-Young (2015). Network Text Analysis on Policy Trend in Educational Welfare: Ranging from the Civilian Government to the Park, Geun-Hye Administration. *The Journal of Education Assignment Institute*, 21(1), 132-170.
- Lee, Chang Kil (2010). Value and Policy Priority at Initial Periods of Regimes: Analyzing Semantic Networks in the Rho and Lee Administrations. *The Korean Association For Public Administration*, 44(3), 165-189.
- Lee, Changsoo (2008). A Critical Discourse Analysis of Former President Roh Moohyun's Identity In a Public Speech. *The Discourse and Cognitive Linguistics Society of Korea*, 15(2), 143-161.

- Lee, Hee-Yeon, & Kim, Hong-Joo (2006). The Transformation of the Spatial Structure by Commuting Flows in the Capital Region Using Network Analysis, 1980-2000. *Journal of Korea Planning Association*, 41(1), 133-151.
- Lee, Soo-Sang (2012). *Network Analysis Methodology*. Seoul: Nonhyeong.
- Lee, Soo-Sang (2014). A Content Analysis of Journal Articles Using the Language Network Analysis Methods. *Journal of the Korean Society for Information Management*, 31(4), 49-68.
- Lee, Wookwon (2007). A Exploratory Study on Government Prioritization Criteria. *Korean Journal of Local Government & Administration Studies*, 21(2), 129-144.
- Park, Chisung & Jung, Jiwon (2013). Text Network Analysis: Examples of Shared Meaning Interpretation among Policy Stakeholders through Socio-Cognitive Network Analysis. *Journal of Governmental Studies*, 19(2), 73-108.
- Park, Sung-Hee (2009). Semantic Network Analysis of Presidential Debates in 2007 Election in Korea. *Korean Journal of Communication & Information*, 45, 220-254.