

道 광역대표도서관 건립계획에 관한 一考

- 전라북도를 중심으로 -

A Study on Planning of Widely Representative Library Building in Jeollabuk-do

배 순 자(Soon-Ja Bae)*

김 병 재(Byeong-Jae Kim)**

목 차

- | | |
|----------------------|------------------------|
| 1. 연구목적과 연구방법 | 3.3 대표도서관의 건립계획 |
| 2. 광역대표도서관의 기능과 운영사례 | 3.3.1 대표도서관의 건립목적과 필요성 |
| 2.1 광역대표도서관의 기능과 역할 | 3.3.2 대표도서관의 위치선정 |
| 2.2 광역대표도서관 운영사례 | 3.3.3 대표도서관의 공간구성 |
| 3. 道 광역대표도서관의 건립계획 | 3.3.4 대표도서관의 업무조직 |
| 3.1 도서관건립 관련법규 및 기준 | 4. 결 언 |
| 3.2 道 지역의 환경 및 도서관현황 | |

초 록

전북지역의 광역 대표도서관 건립계획의 일환으로 수행된 본 연구에서는 그 건립의 필요성과 도서관 배
요소인 시설, 자료, 인력에 대한 기준과 근거를 제시하고 이에 따른 도 대표도서관의 모델을 제시하였다
이를 위한 연구의 진행은 기존의 광역 대표도서관 사례를 분석하고, 관련 기준의 검토와 전북도의 환경적
현황을 분석한 결과를 토대로 하였으며, 대표도서관의 모델은 위치, 시설 및 업무조직을 중심으로 제시하였다.

ABSTRACT

The purpose of this study is to make an recommendation for planning of widely representative library building in Jeollabuk-do based on the standards of three library components: facilities, materials and personnel. For research, the methodology of analysis of literature and case study on already established representative libraries was conducted. And the analysis on regional current circumstance to obtain standards of the representative library was conducted. As a results of this study a model of widely representative library building is presented regards on location, facilities and organization.

키워드: 광역대표도서관, 도서관건축, 지역공공도서관

Widely Representative Library, Library Building, Regional Public Library

* 전주대학교 사회과학대학 문헌정보학전공 교수(sj1bae@hanmail.net)

** 익산시립도서관 사서담당(jisml@hanmail.net)

논문접수일자 2006년 5월 11일

게재확정일자 2006년 6월 12일

1. 연구목적과 연구방법

현 시대적 특징은 고도의 지식정보화와 문화 체험의 세기로 전환되고 있다는 점이다. 특히 “국민생활이용기관”으로 지정된 공공도서관은 주 40시간 근무제 시행으로 문화기반의 주요 시설로서 그 역할이 보다 중시되고 있다. 본 연구는 공공도서관이 지니는 전통적 책임과 더불어 사회의 변화에 따라 새로이 부가되는 기능 및 역할과 관련하여, 특히 지역공공도서관의 대표도서관이 갖는 상징적, 실제적 의미를 강조하고자 한 것에서부터 출발되었다.

본 연구는 급변하는 사회환경에서 우리나라의 각 지역을 대표하는 광역 대표도서관은 보다 계획적인 수준에서 건립되어야 한다는 인식에 기초하고 있다. 도서관중 특히 공공도서관은 주민의 문화적 활동에 대한 지원을 사회적 책임의 하나로 들고 있으며, 끊임없는 사회의 발전에 대해 적응과 대응을 지속적으로 수행해야 할 의무 또한 중요하다. 그리고 국가마다 달리하는 공공도서관의 또 다른 사회적 역할과 기능은 오늘날 우리나라의 지역공공도서관으로 하여금 많은 변신을 경험하도록 하고 있다.

연구의 기본목적은 이러한 시대적 요청을 고려하여 특정 지역을 대표하는 공공도서관의 기능을 수행할 수 있는 광역 대표도서관 건립과 관련하여 그에 대한 필요성과 도서관 3대 요소인 시설, 자료, 인력에 대한 기준과 근거를 규명하고 제시하는 것이다. 연구의 범위는 전라북도라는 특정 지역에 제한되며 따라서 연구결과는 전 지역의 대표도서관에 적용할 수 없는 한계를 갖는다. 그러나 비슷한 인구, 경제, 환경적 조건에 있는 타 지역의 대표도서관 건립에 활

용될 수 있는 기초자료의 제공이라는 점에서 연구의 의의가 있다.

연구의 방법은 특정 지역의 광역대표도서관 건립계획이라는 연구목적에 고려하여 해당 지역의 환경 및 도서관 현황에 대한 분석과, 현재 운영 중인 사례도서관에 대한 구체적 분석을 실태조사 및 최근 통계자료 통해 실시하고자 한다. 따라서 본 연구의 진행을 위해서는 이론적 배경을 위한 문헌적 방법에 이어 실태조사에 집중될 것이다. 그 결과 건립계획의 대상 지역공공도서관에 대한 구체적 현황을 이해할 수 있는 잇점을 또한 얻게 될 것이다.

2. 광역대표도서관의 기능과 운영사례

2.1 광역대표도서관의 기능과 역할

공공도서관은 지역사회의 문화기반시설 중 하나로서 오늘날 정보화 사회에서는 중요한 주민 편의시설에 포함되기도 한다. 공공도서관의 발전국인 서구에서는 공공도서관은 평등한 삶의 유지라는 개념에서 시작되어 사회적 평등을 보장하는 수단으로서 지역사회에 대한 역할을 수행한다. 1982년 유네스코가 개정한 공공도서관선언과, 1987년 미국도서관협회에서 제시한 공공도서관 계획 및 역할을 보면, 공공도서관은 지역사회의 정보센터 및 공교육의 지원센터로서의 기능과 역할에 집중된다. 이에 덧붙여 우리나라에서는 지방정부의 시책과 주 5일 근무제의 시행으로 오늘날의 공공도서관은 과거에 비해 주민생활에 보다 밀접하게 침투하는

변화를 경험하고 있다.

광역지역대표도서관 개념은 곧 지역공공도서관의 대표도서관을 의미하는 것으로, 작은 정부의 지향이후 행정과 재정분권의 정착으로 인해 지역문화의 보급과 더불어 지역발전을 위한 여러 영역에서 중심적 역할을 수행할 것으로 기대되고 있다. 오늘날 행정체제와 재정분담에서 현실적으로 한계를 직면하고 있는 지역공공도서관은 이처럼 사회적 변화에 따라 새로이 감당해야 할 영역확장(박인숙, 2000)은 피할 수 없는 과제이다. 대표도서관은 새로운 영역에서 보다 광범하고 핵심적인 기능과 역할의 수행이 중시되고 있다. 이들 과제를 정리하면 ① 기록류의 관리에 의해 역사왜곡을 방지하는 보루 ② 다양한 이용자 계층에 대한 제한 없는 자료열람의 기회부여 ③ 국민의 정보격차 및 불평등을 해소하는 사회적 장치 ④ 새로운 정보기술에 의한 지식의 창출 및 ⑤ 사회의 문화를 선도하는 중심적 역할 등이다.

광역 대표도서관에 대한 정의는 현재 광역대표도서관의 설립에 대한 기초적 실제적인 바탕이 되고 있는 <도서관법 개정시안>¹⁾에서 찾을 수 있다. 제1장 2조(정의)에 의하면 “광역대표도서관이라 함은 광역자치지역에서의 국가도서관정책 시행을 지원하고, 당해 지역 내 도서관설립·운영 및 협력체계의 구축·지원 등을 주된 목적으로 하는 광역자치단체의 대표도서관”을 말한다. 이의 설립근거는 <도서관 및 독서진흥법> 제43조 제1항에서 지정한 지역 대표도서관의 설립조항에 있다. 이에 의하면 특별시·광역시 및 도에 지역 대표관을 두되 중앙

관이 이를 지정하며 중앙관의 지도 및 조정을 받아 산하지역의 협력망 운영을 통괄하고 그 효율적 운영을 위하여 필요한 경우에는 시·군 및 구(자치구에 한함)에 지방대표관을 둘 수 있다고 하였다.

광역 대표도서관의 기능과 역할은 <도서관 개정시안> 제9장의 도서관서비스 행정의 지방분권 중 제48조(광역대표관의 설치)에서 광역지방자치단체는 당해 지역의 도서관시책을 수립·시행하고 이와 관련된 서비스를 체계적으로 지원하기 위하여 광역대표도서관을 설립·운영하여야 하는 내용에 바탕을 둔다. 그리고 국제도서관협회연맹에서 제시한 기준을 참고하여 지역대표도서관의 구성 및 체계에 대한 항목설정을 재구성하였는데, 지역대표공공도서관의 봉사협력체계에서는 국립중앙도서관이 지역대표도서관의 중심체제가 되도록 제안하였다. 또한 광역행정 단위에서 광역기능을 가진 지역대표 공공도서관의 설치와 운영을 의무조항으로 설정하였으며, 보존도서관으로서의 기능을 부여하였다. 이상 제안된 광역 대표도서관의 기능과 역할을 종합하면 다음과 같이 정리된다.

- ① 광역자치단위의 종합적인 자료수집·정리 및 공중예의 이용
- ② 지역의 공공도서관 지원 및 협력사업 수행
- ③ 도서관 미설치 지역의 공공도서관 업무 지원
- ④ 도서관 업무에 관한 조사·연구
- ⑤ 지역의 공공도서관 자료보존 및 축적의 지원

1) 도서관법개정시안은 도서관 및 독서진흥법 개정을 위해 2004년 5월 문화관광부의 주관 하에 만든 법안으로 총10장 55조에 부칙 6조로 되어 있음.

- ⑥ 도서관 및 기타 도서관서비스 제공과 중
사자에 대한 교육
- ⑦ 국가대표도서관의 도서관자료 수집활동
지원

2.2 광역대표도서관 운영사례

우리나라의 경우 지역 대표도서관은 국립중앙도서관으로부터 지정되며, 2006년 1월 현재 총 460개관(자치단체 소관: 238개관/교육청 소관: 222개관)의 국내 공립공공도서관 중 16개 지역이 지정되어 있다. 우리나라의 공공도서관 운영체제는 중앙도서관과 지역대표도서관, 지방행정부와 교육청 소관의 지역 공공도서관으로 되어 있으나 공공도서관의 이원화된 운영체제는 도서관간의 유기적인 협력과 도서관의 발전에 걸림돌이 되고 있다. 이러한 현실적 장애를 보완할 수 있는 해결책 또한 운영주체를 초월하는 광역 대표도서관의 건립이라 할 수 있다.

현재 우리나라에서 지정된 광역대표도서관의 대부분 운영조직은 3-4개과 체제로 되어 있

으며 관장의 직급은 전라북도를 비롯하여 3개관 외에는 대부분 4급 이상으로 배치되어 있다. 본고에서는 16개 대표관중 규모와 봉사활동 면에서 다소 모범이 되는 부산광역시립시민도서관과, 이에 비해 상대적으로 수준이 떨어지며 전북도와 환경적으로 비슷한 충청북도중앙도서관을 사례로 선정하였다.

사례도서관의 조사내용은 광역시도의 일반현황과 도서관의 시설, 조직 및 인력을 비롯하여 예산규모를 포함한 내부적 상황과 이에 대한 연간 이용자 현황을 포함한다. 그 전체적인 내용은 다음 <표 1>과 같은 사항으로 비교 이해할 수 있으며, 각 도서관별의 구체적 내용은 각 항의 본문과 같다.

2.2.1 부산광역시립시민도서관

부산광역시는 370만 명에 달하는 인구에 우리나라 총 면적의 0.7%에 해당되는 면적의 대도시이다. 2005년 12월 현재 공공도서관 수는 총 23개관이며 도서관 당 봉사대상 인구는 16만 명이다. 1901년, 일본인에 의해 독서구락부 도서관으로 개관하여 1982년, 현 위치에 열람석

<표 1> 광역대표도서관의 사례 비교

구 분	부산광역시립시민도서관	충북중앙도서관
지역공공도서관수	23관(교육청 12, 지자체 10, 사립1)	24관(교육청 15, 지자체 9)
개관연도	1982	1979
예산액(천원)	3,068,000	2,228,000
조 직	1관 4과(관장 3급)	1관 3과(관장 3급)
시설(㎡)	부지11,443, 건물12,558	부지11,422, 건물 8,494
열람석수	1,650	1,886
자료(권)	488,202	242,022
인력(명)	61(행정6, 사서26, 기타29)	36(행정4, 사서13, 기타19)
봉사프로그램	38개 강좌(취미·교양 16, 어학 6, 교육 3, 건강 2, 유아 3, 학생 8)	18개 강좌(취미·교양 7, 직업·자격증 11)

1,650석 규모로 신축 이전하였다. 개관 초에는 도서관이 산자락에 위치하였으나 대단지 아파트입주와 계속되는 신축아파트 및 공공기관 이전으로 8차선 도로가 건설되고 초·중·고 대학교가 주변 지역에 있다. 그 결과 인구가동이 활발하고 부산시의 중심부에 위치하는 도서관으로 변모되었다. 따라서 본 도서관은 건립계획 당시의 현상보다 향후의 도시계획을 고려한 성공적인 부지선정의 경우라 할 수 있다.

업무조직은 4개과이며 도서관장은 인구수에 따라 상위직급인 행정직 3급으로 한국도서관기준의 적정수준이다. 인력규모는 사서직 26명을 포함 총 61명으로서, 이는 한국도서관기준에서 제시한 사서직 571명/행정직 947 명에는 매우 저조한 수준이다. 자료구입비는 전체 예산의 8% 수준으로 자료보유량은 488,202권이다. 한국도서관기준에 부족한 수준이나 총 이용자수가 1,283,767명, 대출 권수가 301,151권으로서 이용자율은 비교적 높은 수준이다.

도서관봉사는 자연기술과학실·어문학실·인문사회과학실 등 주제정보자료실로 구분하여 전문봉사를 시도하고 있으며 자료유형별로는 연속간행물실·디지털자료실·족보자료실, 이용대상자별로는 미취학 아동과 초등학생을 위한 어린이실과 유아실로 구분되어 있다. 본 도서관의 주요 운영 프로그램은 어린이를 대상으로 한 EQ강좌를 비롯하여 노인들을 위한 노래강좌·서예강좌·한문강좌 등이 활성화 되고 특별 프로그램으로 운영되고 있는 학부모교육원강좌는 매우 좋은 성과를 거두고 있는 사례이다.

이상과 같은 대규모의 사례 대표도서관으로부터 향후 광역 대표도서관의 건립 시 참고할 수 있는 긍정적인 사항은 ①장기적 미래의 도시계획을 고려한 부지선정, ②관장의 적정한 직급 책정(3급), ③전문봉사 업무를 위한 공간 배치, ④ 다양한 문화프로그램 등이다.

2.2.2 충청북도중앙도서관

충청북도는 총 인구가 149만 명으로서 인구 밀도는 201명/km²로 타 시도에 비해 비교적 낮은 편이다. 도내의 기존 도서관수는 24개관으로 봉사대상 인구는 1개관 당 62,000명이며 봉사대상 수준은 한국도서관기준에 달한다. 1979년 도학생회관 설치조례에 의해 개관되어 1989년에 열람석 1,886석의 규모로 신축 이전하였다. 지리적으로는 충청북도 중심지의 남서부지역으로 도청소재지 청주의 도심중앙에 위치한다. 따라서 인구가동이 많으며 주변에는 각종 관공서와 초·중·고 및 대학교가 밀집되어 있어 교통이 편리하여 접근성이 뛰어나다.

본 도서관의 업무조직은 행정 3급의 관장에 총무·사서 및 열람과 등 3개과로 구성되어 사서직과 행정직을 포함한 전 직원 36명으로서, 한국도서관기준²⁾에 의해 산정되는 적정기준인 사서직 237명을 포함해 전체직원 392명에는 매우 부족한 수준이다. 자료구입비는 전체 예산의 8.8%이며, 현 자료보유량은 242,022 권으로서 도서관기준에서 매우 부족한 수준이다. 이에 대한 이용현황은 총 이용자수 575,000명에 대출권수는 177,808 권으로서 이용률은 매우 저조하다.

2) 한국도서관협회 도서관기준작성특별위원회에서 마련된 기준참조.

주요 자료열람실은 이용대상자별로 주부열람실과 아동열람실이며 자료의 유형별로는 참고·정기간행물실, 종합자료실, 디지털실, 온라인자료검색실 등으로 구성되어 있다. 봉사프로그램을 비롯하여 문화강좌로 운영되는 주요 프로그램은 서예, 도자기, 어학 등 취미 및 교양강좌와 동화구연, 글쓰기, 자녀인성교육, 독서지도사, 종이접기, NIE 지도사 등 17개 강좌가 현재 활성화되고 있다. 본 도서관으로부터 광역대표 도서관의 건립시 참고할 수 있는 사항은 부지선정 부분과 다양한 봉사프로그램 및 3급으로 책정된 관장 직급 등이다.

3. 道 광역대표도서관의 건립계획

3.1 도서관 건립관련 법규 및 기준

도서관을 비롯하여 모든 공공의 시설은 임의적으로 설치할 수 없으며 그 설치의 목적에 따라 정부차원에서 마련된 규제와 설치기준령을 준수하여 계획되어야 한다. 따라서 모든 도서관건물은 도서관으로서 수행해야 할 업무의 성격과 봉사대상이 되는 지역사회의 상황을 고려해야 한다. 도서관 및 독서진흥법 제3조에는 각 관종을 구분하고 그에 따른 설치목적에 명시하여 도서관건물의 구조와 설비를 요건에 맞도록 권장하고 있다. 관종을 불문하고 도서관 건축에서 고려해야 할 기본적인 사항(최정태, 1994)은 먼저 도서관의 성격과 목적을 설정하고, 건물구조는 단순 간결하며 시스템이 유사

한 시설물은 근접시키고 도서관은 성장조직체라는 것을 고려하여 건물이 목표가 아니라 '이용'이 목표라는 점을 유의하도록 하였다

여기서 더 나아가 광역대표도서관은 과거 보존중심에서 이용중심으로 전환된 도서관기능을 바탕으로 하여 공공도서관의 주요 3대 기능인 문화, 연구 및 평생교육의 기능에서 지역 대표관으로서 중심역할을 수행하는 데에 필요한 여러 가지의 건립기준을 알아야 할 것이다. 오늘날 공공도서관의 건립계획에서는 세계적으로 나타나는 지식사회, 고학력사회 및 노령화사회 현상을 반영하여 열람실의 대규모화, 참고봉사 기능의 강화, 전산실의 구비, 쾌적한 휴식 공간 및 장애인 시설까지도 고려대상으로 포함시켜야 한다.

3.1.1 부지 선정

도시계획시설의 기준³⁾에서 논의된 도서관 시설의 내용과 도서관계의 의견(최정태, 1994)을 종합하여 공공도서관의 부지선정을 위해서는 다음의 사항에 대한 고려가 필요하다.

- ① 지역 특성과 기능에 따른 도서관의 적절한 계열화
- ② 지역주민의 업무활동과 생활동선을 고려하고 위치확인이 쉬운 지역
- ③ 장래의 확장과 교통시설의 확대, 이동문고차의 운행이 확보될 수 있는 규모
- ④ 근린주거구역 지역단위로 설치
- ⑤ 이용자를 위한 부대시설을 확보
- ⑥ 지역별 이용인구에 따른 적절한 배치간격을 유지

3) 도시계획시설의 기준에 관한 규칙 제105조(도서관 결정기준) 참조.

참고로 IFLA에서는 도서관 건립기준에서 유효한 봉사반경(Godfrey, 1996)을 소규모도서관은 1.5km 이내로, 대규모도서관일 경우는 3~4km가 될 것을 제시하였으며 다음〈표 2〉는 공공도서관의 건립계획에서 기본적으로 검토되어야 할 입지조건을 대상으로 한 구체적 검토사항(Godfrey, 150)이다

3.1.2 시설 기준

우리나라에서는 기존의 도서관 및 독서진흥법(이하 도서관법)에 시설기준이 명시되어 있으나 현재로는 도서관운영의 새로운 환경에 맞도록 보다 진보적으로 마련된 한국도서관협회의 한국도서관기준(이하 도서관기준)을 더 합리적인 것으로 추천하고 있다. 도서관시설기준과 관련하여 업무를 위한 공간별 면적배분의 비율을 보면, 자료·이용자·직원 및 공유공간 등을 각각 40, 30, 10, 20%의 수준으로 배분하도

록 제시하고 광역대표도서관의 시설기준을 위해서는 「도서관법 개정시안」을 참고할 수 있다. 이에서는 국제도서관협회연맹의 기준을 참고로 하여 지역대표공공도서관의 기능을 보다 강화시켜 그 구성체계와 구체적 항목설정을 재구성하였다. 내용의 주요 골자는 공공도서관의 봉사협력체계를 국립중앙도서관의 중심체제에서 광역대표도서관의 중심체제로 전환하자는 것이며, 광역의 기능을 가지는 지역대표 공공도서관의 설치와 운영을 광역행정 단위로 상향조정된 수준에서 의무조항으로 책정하도록 하였다.

한편 도서관건립계획에서 기본적인 법적요건으로서의 시설기준을 봉사대상 인구에 따른 건물면적 및 열람석 면에서 도서관법과 도서관기준에서 제시된 내용은 각각 아래〈표 3-4〉와 같다.

도서관시설에 있어 기본적인 봉사에 덧붙여 이용대상자의 증가와 특수봉사와 관련하여는 다음과 같은 구체적 사항을 더 추가하고 있다.⁴⁾

〈표 2〉 공공도서관의 입지선정 검토사항

입지요소	평가항목	평가기준
교통의 접근성	교통의 결절지 도보로의 접근 편의성 시내버스와의 접근성	자치구내 교통축상의 결절점 접근도로의 폭 시내버스정류장에서의 도보거리
지역의 중심성	지역의 인구밀도반경(유효봉사인구) 주변지역의 위치적 중심지 주변지역의 인지도 및 친근성 기존 도서관과의 거리	입지후보지 주변동의 인구 각종 사회경제활동의 중심지
지형 및 지세	부지의 안정성 부지의 접근성 부지의 자연재해도	부지의 경사도 부지의 표고 부지의 배수상태
환경적 쾌적성	주변지역 오염발생원의 밀집도 자연공원 등의 오픈스페이스	단위 반경당 공장면적 광장, 자연공원 등 쾌적성을 갖춘 지역
사업추진 용이성	부지의 토지가격 부지확보의 용이성 행정축면	부지의 공시지가 부지매입과 관련한 비용 민원발생을 최소화할 수 있는 부지

4) 도서관 및 독서진흥법 제 3조 별표 1 참조.

〈표 3〉 도서관 및 문고의 종류별 시설 및 자료의 기준*

봉사대상 인구	시 설		자 료	
	건물 (㎡)	열람석	기본장서(권)	연간장서(권)
2만 미만	246 이상	60 이상	3,000 이상	300 이상
2-5만	660 이상	150 이상	6,000 이상	600 이상
5-10만	990 이상	200 이상	15,000 이상	1,500 이상
10-30만	1,650 이상	350 이상	30,000 이상	3,000 이상
30-50만	3,300 이상	800 이상	90,000 이상	9,000 이상
50만 이상	4,950 이상	1,200 이상	150,000 이상	15,000 이상

* 도서관법 제5조(도서관 및 문고의 시설·자료) 및 동법시행령 제3조

〈표 4〉 봉사대상별 면적 및 열람석 기준*

봉사대상인구	1인당 면적 (㎡)	열람석 **
5만 미만		4
5~10만		3.8
10~20만		3.6
20~50만	0.028(분관포함)	3.0
50~200만	0.025(분관포함)	2.8
200만 이상	0.024(분관포함)	2.6

* 도서관협회의 도서관기준

** 열람석기준은 인구 1,000명당 기준이다

- ① 봉사대상 기준인구가 2만인 이상인 공립 공공도서관에는 열람실 외 참고열람실·연속 간행물실·시청각실·회의실·사무실 및 자료비치시설 등의 시설을 갖추어야 한다.
- ② 어린이를 위한 열람석은 전체 열람석의 20% 이상으로 한다.
- ③ 노인 및 장애인을 위해서는 전체 열람석의 10% 범위 안에서 열람석과 필요한 시설 및 자료를 갖추어야 한다.
- ④ 공공도서관에는 기본 장서 외에 연속간행물을 봉사대상 1천 명당 1종 이상, 시청각자료를 봉사대상 1천 명당 10종 이상, 연간증가 1종 이상 준비하고 향토자료와 전산화자료 및 행정자료실 등을 갖추어야 한다.

3.1.3 인력기준

관중을 불문하고 전 도서관의 역할에서 정보센터로서의 기능이 강화되고 이용자의 고학력화로 인해 공공도서관으로서는 정보자료의 매체변환과 정보검색의 고급화를 유도하고, 이에 따라 전문사서의 역할과 요건이 상대적으로 높아지게 되었다. 이와 관련하여 도서관기준에서는 도서관법의 기준에서 더 나아가 봉사대상 인구수에 따른 사서직원과 전체직원의 배치기준을 〈표 5〉와 같이 제시하였다.

3.2 도 지역의 환경 및 도서관 현황

공공시설물의 건립을 위해서는 크게는 도시관리계획에 규정된 사항을 고려하고 기본적으로

〈표 5〉 공공도서관 직원배치 기준

봉사대상인구(인)*	사서직원**	전체직원
5만 미만	인구 4200인당 1인	인구 2500인당 1인
5만~10만 미만	인구 4800인당 1인	인구 3000인당 1인
10만~20만 미만	인구 5300인당 1인	인구 3200인당 1인
20만~50만 미만	인구 5800인당 1인	인구 3500인당 1인
50만 이상	인구 6300인당 1인	인구 3800인당 1인

* 봉사대상 인구는 특별시·광역시·시·군·읍·면의 전체 인구를 말한다

** 봉사대상인구로 산출한 사서직원에는 지역대표공공도서관의 기본 사서직원을 포함한다

로는 해당 시설물의 기능과 목적을 바탕으로 하여 제정된 법규를 준수해야 된다. 그리고 공공기관의 효율적인 운영을 위해서는 봉사대상 지역에 대한 사회·경제·지리 및 인구의 내용을 포함한 환경적 현황에 대한 면밀한 분석을 바탕으로 적정한 위치선정과 적합한 시설, 인력의 배치 및 낭비 없는 예산의 규모를 계획하여야 한다. 이와 관련하여 본 연구에서는 광역대표도서관 건립지역 대상인 전라북도의 인구·경제·지리 및 산업현황을 포함시켜 대표도서관의 운영에 직접적인 영향이 되는 환경적 상황을 분석하였다.

3.2.1 인구 및 지리적 현황

정보센터로서 만인평등 주의에 입각한 공공도서관의 운영원칙을 고려할 때, 지역 공공도서관의 봉사대상이 되는 해당 지역의 인구상황은 도서관건립에서 가장 먼저 고려되어야 할 지역의 인구현황은 〈표 6〉과 같다. 현재 전라북도의 인구상황은 위의 표에서 보는 바와 같이 고령자 비율이 11.7% 수준으로서 전국의 고령자 비율 9.1%에 비하면 그 비율이 다소 높다. 이는 전북의 지리적 조건이 농업중심 지역이며 환경적으로도 장수하기에 적절한 조건이

기 때문이다. 이러한 인구현황을 감안하면 도서관건축 계획에서 노인들을 위한 자료실과 문화센터 및 건강관리와 함께 여가활용의 프로그램을 위한 공간배정이 필요하다. 특히 순창군은 지역의 특화사업으로 실버타운의 운영을 계획하여 인구증대의 방법으로 활용하고자 함으로 향후 고령자수는 더욱 증대될 것으로 예측된다.

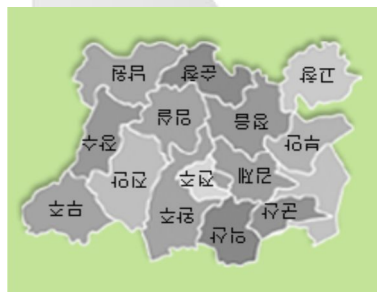
공공도서관의 주 이용대상자로 고려되어야 할 어린이와 청소년들의 인구비율은 전체의 20.7%이며, IMF 사태 이후 늘어나고 있는 실업자들의 연령대인 성인의 비율이 61.5%로서 道 인구비에서 가장 높다. 따라서 이들을 위한 재교육 프로그램이나 취업 관련의 자료수집과 정보제공 및 관련기관이나 단체와 연계된 취업프로그램의 운영을 위한 공간 마련도 건립의 계획에서 매우 중요한 부분이 된다.

한편 전라북도의 지리적 현황은 〈그림 1〉과 같이 중서북부인 전주, 군산, 익산, 김제, 완주의 5개 시군이(표 6 참조) 전라북도 인구의 72%인 140만 명이 밀집되어 있어 광역대표도서관의 위치선정이 매우 수월하다.

〈표 6〉 전라북도의 인구현황*

구 분	계	유아 0세~4세	어린이, 청소년 5세~19세	성 인		외국인
				20세~64세	65세이상	
전주시	620,374	37,130	145,497	392,066	44,126	1,555
군산시	269,865	15,765	55,341	172,252	25,281	1,226
익산시	327,536	19,302	71,194	202,986	31,756	2,298
정읍시	156,043	10,725	32,771	89,779	22,044	724
남원시	102,279	5,843	19,870	60,538	15,699	329
김제시	111,339	5,266	19,237	66,890	19,317	629
완주군	84,224	5,019	13,576	52,578	12,476	575
진안군	30,673	1,410	4,693	17,928	6,444	198
무주군	26,785	1,247	4,281	15,549	5,639	69
장수군	29,579	1,829	5,542	16,544	5,530	134
임실군	34,443	1,290	5,148	20,071	7,774	160
순창군	31,593	1,288	4,771	18,180	7,243	111
고창군	69,878	3,063	12,587	40,392	13,597	239
부안군	68,256	2,721	11,559	40,954	12,832	190
계	1,962,867	111,898	406,067	1,206,707	229,758	8,437
비율 (%)	100.0	5.7	20.7	61.5	11.7	0.4

* 전북통계연보 2004 및 전라북도 시·군 홈페이지의 통계연보 참조



〈그림 1〉 전라북도 지도

3.2.2 경제 및 산업별 현황

지역 공공도서관에 대한 지방자치단체의 지원은 법적으로 명시되어 있으나⁵⁾ 현실적으로 지역 공공도서관의 신축이나 운영에 필요한 예산지원의 규모는 그 지역의 재정자립도와 밀접한 관련이 있다. 그 결과 최근에 신축 또는 신축

계획에 있는 지역 공공도서관의 활성화 여부는 해당 지역의 문화적 관심도를 비롯하여 그 지역의 자치단체가 당면하고 있는 재정적 현황과 직결되고 있는 상황을 보게 된다.

오늘날 행정구조의 지방분권화는 재정분권과 더불어 지방의 문화·산업·교육적 성장을 비롯하여 지역의 발전과 성장에 주요한 작용을 하고 있다. 지방 분권화에 따른 이러한 여파는 공공도서관의 운영 뿐 아니라 재정규모에도 크게 영향을 줌으로써, 자치실현의 희망보다 자립현실에 대한 위기감을 느끼게 하는 경우도 생기게 된다. 지역 공공도서관의 향후기능 중에는 이처럼 지역의 경제적 자립에 필요한 각종 서비스의 수행이 요청됨을 고려한다면 해당 지역의 산업별 상황도 도서관건립 계획에서 제

5) 도서관 및 독서진흥법 제21조 1항 참조.

외될 수 없는 부분이다.

전라북도의 경제적 상황을 파악할 수 있는 산업별 현황은 <표 7>에서 보는 바와 같이 사회간접자본과 기타 서비스분야의 산업인구가 가장 많으며 광공업과 농림어업 분야의 순으로 구성된다. 전라북도의 노동현황(전라북도, 2004)을 보면, 15세 이상 인구 145만8천명 중 경제활동 인구는 85만8천명으로 58.8%이며, 그중 취업자는 83만7천명으로 57.4%이고, 실업자는 21,000명으로 1.4%이며, 비경제활동인구는 60만 명으로 41.2%의 수준이다. 전라북도의 재정자립도는 18.9%의 수준으로서, 현 우리나라의 평균 재정자립도인 56.2%(자치정보, 2005)에 비하면 극히 빈약한 경제적 상황에 있다. 전라북도 자치단체 중 64%에 해당되는 9개 시·

군이 재정자립도 10% 선에 불과해 경제적으로는 매우 열악한 수준이라 하겠다.

3.2.3 도서관 현황

광역 대표도서관의 설립목적에는 지역주민을 위한 연구 및 전문도서관으로서의 역할을 비롯하여 지역 공공도서관의 발전을 위한 선도적 역할과 일반 공공도서관에 대한 지원이 포함된다. 따라서 광역대표도서관 건립계획에서 검토되어야 할 주요 사항으로는 기존의 공공도서관 현황에 대한 파악이 필요하다. 도내의 도서관현황에서 조사된 내용은 도서관수, 시설, 직원 이용 및 예산현황으로서 다음의 <표 8 - 9>에서 각 시·군별로 그 결과를 나타내었다.

<표 7> 전라북도 시군의 산업별 현황*(단위 : 명)

구 분	계	농, 임, 어업**	광업, 제조업	기타, 서비스업	농가인구 ***
전주시	169,067	266	13,328	140,608	14,865
군산시	94,662	137	14,606	54,877	25,042
익산시	123,132	281	22,201	63,940	36,710
정읍시	66,970	196	6,474	22,657	37,643
남원시	54,934	132	3,802	20,318	30,682
김제시	62,928	463	6,643	17,366	38,456
완주군	48,400	80	9,396	12,684	26,240
진안군	18,920	58	801	5,015	13,046
무주군	17,981	9	430	6,807	10,735
장수군	17,670	199	740	4,349	12,382
임실군	22,292	96	1,286	5,925	14,985
순창군	21,786	105	1,143	5,789	14,749
고창군	41,432	161	1,452	11,984	27,835
부안군	37,798	158	1,740	12,274	23,626
계	797,972	2,341	84,042	384,593	326,996
비율 (%)	100.0	0.3	10.5	48.2	41.0

* 전북통계연보 2004 참조

** 농업, 임업, 어업의 제조업체 종사자 수

*** 실질적인 농업관련 인구

〈표 8〉 전라북도 市 소재 공공도서관의 시설현황

지역	도서관	운영주체	시설규모		
			부지 m ²	건물 m ²	열람석
전주시	전주시립	자치단체	7,426	6,626	1,500
	전주시립금암분관	“	3,154	2,712	720
	전주시립인후분관	“	5,596	2,900	700
	전주시립삼천분관	“	1,182	2,664	800
	전북학생종합회관	교 육 청	21,364	3,203	848
군산시	군산청소년회관	자치단체	18,100	4,422	2,002
	임피	“	2,392	693	200
	군산학생종합회관	교 육 청	9,054	1,048	288
	대야공공	“	1,104	730	192
익산시	익산시립	자치단체	8,339	4,972	1,189
	익산시립영등분관	“	880	3,575	800
	마한학생종합회관	교 육 청	10,058	6,346	168
	익산공공	“	1,604	900	278
정읍시	정읍시립	자치단체	3,544	1,631	522
	정읍시설관리사업소	“	17,141	1,103	200
	정읍학생복지회관	교 육 청	7,274	5,374	292
남원시	남원학생종합회관	“	12,962	5,063	653
	운봉공공	“	2,902	740	152
김제시	김제시립	자치단체	3,412	4,975	700
	김제시립만경분관	“	890	999	110
	김제시립금구분관	“	2,413	991	210
	김제원평	교 육 청	922	565	176

〈표 9〉 전라북도 郡 소재 공공도서관의 시설현황

지역	도서관	운영주체	시설규모		
			부지 m ²	건물 m ²	열람석
완주군	완주군립	자치단체	4,830	889	150
	완주공공	교 육 청	1,983	720	222
진안군	진안공공	“	2,651	959	189
무주군	무주형설지공	자치단체	256	256	54
	무주공공	교 육 청	1,600	634	156
장수군	장수군립	자치단체	745	720	152
	장수공공	교 육 청	1,000	642	120
임실군	임실군립	자치단체	1,434	892	230
	임실공공	교 육 청	731	440	170
순창군	순창공공	“	1,120	1,140	316
고창군	고창공공	“	751	778	96
부안군	부안군립	자치단체	2,478	1,326	256
	부안공공	교 육 청	1,560	944	300

1) 공공도서관 수 및 시설현황

전라북도 내의 공공도서관 수는 총 35개관으로 도내 공공도서관을 평균하여 도서관 당 인구수를 산정하면 1개관이 약 55,829명으로 국내 타 광역시도와 비교하면 크게 떨어지는 수준은 아니나 전라북도와 비슷한 인구를 가진 외국의 선진도서관과 비교하면(최흥식, 2005) 부족한 실정이다.

전라북도의 각 공공도서관 시설규모는 복합 시설에 편입된 도서관의 경우는 건물면적이 비교적 넓은 편이라 할 수 있으나 단위 공공도서관의 경우는 최하 256㎡에 이르기까지 복합시설을 제외하면 매우 작은 규모에 불과한 실정이다.

2) 공공도서관의 관장직급 및 직원현황

도내의 각 공공도서관 관장직급은 시군으로 구분하여 각각 <표 10-11>에서 나타내었으며 표에서 보는 바와 같이 3-7급까지 도서관의 규

모에 따라 다양하며 도 대표도서관인 전주시립도서관을 비롯한 4개 시 소재 도서관만 5급행정직으로 책정되었다. 지방 시·군에서는 단위 부서장이 5급 이상이어야 정책결정에 영향력을 행사할 수 있는 공무원조직의 현실을 감안할 때, 전국에서 유일하게 5급 이하로 관장직이 책정된 전라북도의 현 실정으로는 도서관 발전에 많은 장애가 되는 사항이라 하겠다.

도내의 도서관 인원현황에서는 전국 광역시도의 평균 사서직 126명에 비해 78명이며, 전국 460개 일반 공립 공공도서관의 사서직은 1관당 4.4명인데 비해 2.2명으로 광역시도 뿐 아니라 교육청 및 시·군 공공도서관의 경우에도 전국 평균에 크게 밀리는 수준이다. 일반 행정직에서도 지역대표도서관의 전 직원은 평균 38명이거나 전라북도 대표도서관은 19명, 전국의 460개 공립 공공도서관 직원은 평균 12명에 비해 8명으로 각각 절반과 3분의 1의 수준에 불과하다.

<표 10> 전라북도 시 소재 공공도서관의 관장직급 및 직원현황(단위: 명)

구 분	구 분	관장직급	직원현황				비 고
			계	행정	사서	기타	
전주시	전주시립	행정5급	41	6	15	20	분관포함
	전북학생회관	행정3급	40	5	5	30	복합시설 전 직원포함
군산시	군산청소년회관	행정5급	23	5	8	10	복합시설 전 직원포함
	입피		1		1		청소년회관관장겸임
	군산종합학생회관	행정4급	20	5	2	13	복합시설 전 직원포함
	대야공공	사서6급	3	1	1	1	
익산시	익산시립	행정5급	25	5	11	9	분관포함
	마한학생종합회관	행정4급	21	4	2	15	복합시설 전 직원포함
	익산공공	사서6급	4		2	2	
정읍시	정읍시립	행정5급	6	2	4	2	
	정읍시설관리사업	행정6급	4	1	1	2	
	정읍학생복지회관	행정5급	16	3	2	11	복합시설 전 직원포함
남원시	남원학생종합회관	행정5급	12	3	2	7	복합시설 전 직원포함
	운봉공공	사서7급	3		1	2	
김제시	김제시립	행정5급	27	6	4	17	분관포함
	김제원평	사서6급	3		1	2	

〈표 11〉 전라북도 郡 소재 공공도서관의 관장직급 및 직원현황(단위 : 명)

구 분	구 분	관장직급	직원현황				비 고
			계	행정	사서	기타	
완주군	완주군립	행정6급	9	2	2	5	
	완주공공	사서6급	3		1	2	
무주군	무주형실지공	사서7급	2		1	2	
	무주공공	사서6급	3		1	2	
임실군	임실군립	행정6급	4	1	2	1	
	임실공공	사서7급	3		1	2	
진안군	진안공공	사서6급	3		1	2	
부안군	부안군립	행정7급	7	2	2	2	
	부안공공	사서6급	4		2	2	
고창군	고창공공	사서6급	4		2	2	
장수군	장수군립	행정5급	2			2	군청과장이 관장 겸임
	장수공공	사서7급	3		1	3	

3) 공공도서관의 자료 및 이용현황

다음 〈표 12-13〉에서는 도내의 각 시·군·소재의 공공도서관의 이용현황을 나타낸 것으로 1인당 장서수를 보면, 현재 도청소재지인 전주시가 인구1인당 0.55권을 비롯하여 전라북도 전 지역공공도서관의 장서 수는 전라북도와 인구가 비슷한 파리가 5.90권, 시카고 5.20 권, 디트로이트 4.28권 등 세계 주요도시 평균이 3.19 권인데 비해 매우 저조한 수준에 있다(강서구, 2002).

3.3 대표도서관의 건립계획

3.3.1 대표 도서관 건립의 목적과 필요성

현재 전라북도 지역 대표도서관으로는 전주 시립도서관이 지정되어 있다. 그러나 지식기반 사회의 유지를 위해 과거와 달리 공공도서관 이용자들의 고령화, 전문화, 대규모화의 추세를 고려한다면 전라북도를 광역으로 대표할 수 있는 중심도서관은 현재의 물적·인적수준으로는 매우 부족한 실정이다. 현재 지역 대표관으로 지정된 대부분의 도서관장은 3-4 급인데 반

하여 5급으로 책정된 전주시립도서관장의 직급으로는 도 관내 타 지역 공공도서관에 대해 대표성을 갖기에 한계가 있다. 특히 국내의 공공도서관 운영주체는 정책개발과 보급을 중심으로 하는 교육부와, 행정적 집행을 통하여 주민자치를 실현하는 종합행정기관인 행정자치부라는 이질적인 부처가 각각 담당하는 이원화로써, 업무의 효율성을 위해서는 일원화된 체제에서 운영되는 광역대표도서관의 건립은 매우 필요하고 타당한 조치가 된다.

뿐만 아니라 전라북도의 경제적인 현 상황은 재정자립도가 20% 미만으로 매우 열악하여 대부분의 도서관들이 재정적인 어려움으로 인해 자료구입과 문화관련 사업을 시행하기에는 매우 부족한 수준이다. 전라북도 내의 공공도서관 수에 있어서는 타 시도에 비해 다소 많은 편이나 대부분 농촌지역의 소규모이거나 복합시설의 부속시설로 되어 있어 공공도서관으로서의 제 기능을 수행하기에는 미흡한 실정이다. 이처럼 지역간 불균등한 공공도서관의 수혜를 균형 있게 할 뿐 아니라 지역 중앙도서관을 거

〈표 12〉 전라북도 市 소재 공공도서관의 자료 및 이용현황

지역	도서관	자 료 현 황			이용현황(명)	
		도서	연속간행물	시청각자료	이용자수	대출권수
전주시	전주시립	159,064	120	8,509	30,842	92,925
	전주시립금암분관	93,592	30	292	233,704	81,837
	전주시립인후분관	59,109	30	281	323,879	104,014
	전주시립삼천분관	30,970	30	316	467,010	231,074
	전북학생종합회관	84,881	19	3,642	532,511	211,058
군산시	군산청소년회관	3,002	47	1,885	196,808	176,666
	임피	2,400	8	95	9,675	7,057
	군산학생종합회관	31,514	19	170	89,304	
	대야공공	40,099	84		9,645	8,336
익산시	익산시립	118,395	160	5,779	277,779	196,189
	익산시립영등분관	33,179	103	1,631	65,770	15,449
	마한학생종합회관	55,918		736	37,700	
	익산공공	37,628	20	587	15,628	
정읍시	정읍시립	68,226	60	1,864	317,718	36,959
	정읍시설관리사업소	23,738	21		22,144	
	정읍학생복지회관	54,914	9	677	149,124	51,793
남원시	남원학생종합회관	33,828	115	946	122,410	
	운봉공공	29,710	30	864	11,422	8,606
김제시	김제시립	76,811	92	2,261	463,433	
	김제시립만경분관	23,928	40			
	김제시립금구분관	3,138				
	김제원평	35,316	3	734	16,700	

〈표 13〉 전라북도 郡 소재 공공도서관의 자료 및 이용현황

지역	도서관	자 료 현 황			이 용 현 황	
		도서(권)	연속간행물(종)	시청각자료(점)	이용자	대출권수
완주군	완주군립	47,228	82	812	73,833	120,657
	완주공공	42,470			24,008	18,734
진안군	진안공공	37,280		2,230	9,613	14,648
무주군	무주형설지공	25,000			8,355	
	무주공공	33,902			35,892	11,960
장수군	장수군립	3,529			10,947	
	장수공공	35,058	10	1,200	10,947	
임실군	임실군립	13,872		95	23,300	11,600
	임실공공	40,397		206	17,246	21,689
순창군	순창공공	37,656	3	216	40,603	19,995
고창군	고창공공	34,482	50	824	30,502	20,041
부안군	부안군립	20,044	32	639	111,840	26,431
	부안공공	30,340	6	180	24,187	17,782

점으로 한 협력체제에 의해 부족한 예산의 효율적인 실행을 위해서도 현 전라북도를 광역으로 대표할 수 있는 지역대표도서관의 건립은 시급하게 해결되어야 할 현실적 과제라 할 수 있다.

3.3.2 대표도서관의 위치선정

대표도서관의 건립계획에서 기본적으로는 공립의 공공도서관이란 행정적 범주 내에서 계획 진행되어야 함으로 광역대표도서관의 건립계획을 위해서는 일반적으로 적용되는 공립 공공도서관 건립계획의 진행과정을 참고하여 다음과 같은 건립계획의 수립과정을 우선적으로 진행되어야 한다.

①도서관발전 중장기계획 수립 → ②지방재정 중장기 계획 → ③ 지방재정 투융자 사업심사 → ④국도비 교부신청 및 자체예산 확보 → ⑤도조정위원회심사 → ⑥ 공유재산 관리계획서 제출 → ⑦ 도서관건립자문위원회 구성

그 다음으로 구체적 실행을 위해 위치의 선정과 업무의 내용에 따른 공간구성 및 업무조직에 대한 논의가 필요하다. 먼저 위치의 선정과 관련하여, 공공도서관은 지역사회의 활동에 중심적 역할을 해야 함을 고려하도록 한다. 따라서 중앙관건 분관건 실 이용자와 잠재적인 이용자를 위해 접근하기 쉬운 중앙지대로서 무엇보다 접근성을 중시한다. 특히 지역 대표관은 광역지역의 중심이 되는 위치로서 어떤 특정한 봉사반경을 가지는 것보다 지역사회의 중심지여야 한다. 전라북도 광역대표도서관의 건립계획에서는 접근성, 중심성, 지형 및 지세, 쾌적성, 사업추진의 용이성 등을 중점적으로 고

려(최흥식, 149) 하고 네트워크 거점으로서의 중심적 역할이 효율적으로 진행될 수 있어야 한다. 그리고 도서관시설을 도시계획의 기준상 도시의 필수시설이 아닌 선택시설로 지정하고 있는 점을 감안하여 전라북도립도서관 건립부지는 “전라북도의 혁신도시 건설예정부지”⁶⁾를 사전 확보하는 것이 바람직하다.

또한 적절한 부지선정에서는 지금까지 제시한 인구 현황과 지리적 현황을 감안하고 미래의 도서관이용을 극대화시킬 수 있는 곳이 가장 적합한 위치라 할 수 있다. 그 적정 위치로는 전라북도 완주군 이서면과 전주시 중동과 만성동 지역의 488 만평에 이르며 지역균형발전을 위한 혁신도시(전라북도, 2005) 예정부지로서, 전라북도의 인구 70%이상이 밀집되며 13개 공공기관이 들어서고 여기에 따른 대학, 연구기관, 기업 등이 조성될 것이다.

3.3.3 대표도서관의 공간구성

광역대표도서관의 공간구성은 성장하는 조직체로서의 미래형 도서관을 위한 열린계획에 의해 장서구성보다는 장서관리를 중시하고 뉴미디어자료로 달라지는 도서관환경을 고려해야 한다. 도서관을 둘러싸고 있는 환경적 변화와 이로부터 요청되는 내부적 준비를 위해서 공간면적의 기준을 참고한 전라북도 대표도서관 건립에서 공간면적은 아래의 <표 14-15>에서 지하와 지상으로 각각 나타낸 바와 같이 계획할 수 있다.

다음 표에서 제시한 도서관의 공간배정과 시설면적은 도서관기준을 참고하고 전라북도 인구 196 만 여명을 산출기준으로 하여 아래와 같

6) 지역 균형발전을 위해 중앙의 공공기관과 산·학·연·관을 지방에 이전 내지 조성하여 수준 높은 주거 교육문화 등 정주 환경을 갖춘 새로운 차원의 미래형 도시를 말한다.

〈표 14〉 광역대표도서관의 공간구성(옥상 ~ 2층)

구 분		건물면적 (㎡)	좌석수		장서최대수량		직원수
			석	면적(㎡)	권,점,종	면적(㎡)	
합 계		14,821	2,000	8,827	1,041,000	5,994	50
부대시설 면적(총계면적의 30%)		3,420		2,037		1,383	
총 계		11,401		6,790		4,611	
소 계		1,156	300	1,156			
옥상	식당·매점	661	200	661			
	옥외정원	330	100	330			
	옥외전시실	165		165			
소 계		2,028	500	1,120	120,000	908	5
4층	전자자료실	920	100	200	100,000	720	3
	정보화교육장	100	50	100			1
	어학·음향실	288	50	100	20,000	188	1
	성인연구실	420	150	420			
	청소년열람실	300	150	300			
소 계		2,069	210	424	200,000	1,645	7
3층	주제정보실	1,475	150	300	150,000	1,175	5
	외국서자료실	295	30	60	30,000	235	1
	참고자료실	299	30	64	20,000	235	1
소 계		1,763	240	754	121,000	1,009	22
2층	지역정보센터실·행정자료실	491	50	100	50,000	391	2
	연속간행물실·논문실	353	50	107	간행물 1,000 논문 20,000	142 104	2
	고서실·귀중본실	216	30	60	20,000	156	1
	세미나실	100	50	100			
	회의실	60	30	60			
	의원열람실	240	30	84	20,000	156	1
	사무실	160		160			10
	관장실	48		48			3
	자료정리실	95		35	10,000	60	3

〈표 15〉 광역대표도서관의 공간구성(1층 ~ 지하2층)

소 계		1,648	250	599	100,000	1,049	8
1층	종합안내실	52		52			2
	어린이열람실·모자실	860	150	225	50,000	635	2
	장애인열람실·실버실	374	50	140	장애인 10,000 실버 10,000	156 78	1
	인터넷카페·서점·기념품코너	93	50	93			1
	살내전시실	66		66			
	이동도서관실	203		23	30,000	180	2
소 계		1,366	500	1,366			2
지하 1층	시청각실	600	300	600			2
	건강취미교실	248	100	248			
	문화교양강좌실	248	100	248			
	주차장	270		270			
소 계		1,371		1,371	500,000		6
지하 2층	보존서고	661		661	500,000		2
	기계실	280		280			2
	전기실	160		160			2
	주차장	270		270			

은 구체적 지침으로 계획된 것이다.

- ① 부대시설의 건물면적은 시설 연면적에 포함.
- ② 각 면적은 필요에 따라 전체 면적의 3% 범위 내에서 변경될 수 있다.
- ③ 인근지역의 미관을 고려하여 주변의 건물과 조화를 이루어야 한다.
- ④ 배치, 평면 구조 등 기타 관련 사항은 옥외주차장을 고려하여 설계자가 구상한다.
- ⑤ 실별 이용 예상인원은 총 열람석을 고려하며, 1일 최대 수용인원을 감안한다.
- ⑥ 장애인용 엘리베이터는 지하 2층에서 옥상까지로 하고 물품운송도 가능하도록 한다.
- ⑦ 면적기준은 <표 4>의 “공공도서관 인구 1인당 면적기준”에 맞도록 하였으며 부지 16,529㎡(5,000평)에, 건물면적 14,821㎡(4,483평), 건축면적 2,500㎡(756평)으로 각각 구성하고, 건물면적은 도서관 건물 면적 11,401㎡(3,449평)에 부대 시설 면적 30%인 3,420㎡(1,034평)를 포함한 것이다.
- ⑧ 장서기준은 현 전라북도 인구를 봉사대상 기준으로 1인당 1권 이상으로 산출하였으며, 예상 직원수는 <표 7> “공공도서관 직원배치 기준”에 따라 전라북도의 인구로 산출하면 행정직을 포함한 전 도서관직원은 514명이 적정 수준이 되겠으나 우리나라의 현 광역대표도서관의 평균 전체직원은 38명을 고려한 결과이다.

3.3.4 대표도서관의 조직계획

본 연구의 광역대표도서관 건립에서 예상되

는 업무의 조직도는 봉사대상의 인구규모와 수행업무의 종류 및 사례도서관의 경우를 참고하여 구성하도록 한다. 관장 아래에 도서관 지원으로는 자료선정협의회와 운영위원회를 두며, 각 업무별 부서조직은 현행의室 개념보다 향후 정부조직에서 전환계획으로 있는 팀 개념을 적용한다. 독립된 업무팀으로는 열람봉사팀 업무지원팀, 협력업무팀 및 지역정보화팀으로 구분하며, 특히 지역협력팀은 현재 건설계획에 있는 혁신도시와의 긴밀한 협력을 위하고, 지역정보화팀은 전라북도의 인구비에서 농업인구의 집중화 현상과 비취업인구의 증가를 고려하고, 도내의 낮은 재정자립도를 회생시킬 수 있는 경제적 효과를 지원하기 위해서 각각 독립부서로 한다.

직급에 있어서는 관장은 2급~3급, 각 부서의 팀장은 4급~5급으로 상향조정하고 관장은 1급 정사서로 하며, 각 팀장의 경우 운영지원팀장은 행정직으로, 문헌정보팀과 열람봉사팀은 전문사서직을 원칙으로 한다. 한편 지역협력팀은 전문사서를 원칙으로 하나 행정직렬이 업무를 맡도록 함으로써 광역대표도서관으로서의 기능을 수행하는 동시에 지역의 일반 공공도서관에 대한 지도 및 지원과 협력업무를 수행하도록 한다.

4. 결 언

본 연구는 급변하는 시대적 상황을 고려하여 공공도서관의 영역확장을 중시하여 전라북도를 광역으로 대표할 수 있는 지역공공도서관의 건립계획을 위해 시작된 것이다. 지역 대표도

서관이란 곧 광역대표도서관의 개념으로서, 현재 우리나라에는 국립중앙도서관에서 지정하고 있으며 廣域市 혹은 道 단위의 대표도서관으로 16개관이 지정되어 있다. 광역대표도서관은 지역공공도서관의 중앙도서관시스템과 동일한 개념으로서, 지역공공도서관간의 기능분담을 통해 공공도서관 운영의 효율화를 기대하는 것이다. 특히 오늘날 공공도서관의 당면과제는 정보자료의 매체변환과 이용자들의 전문적 정보요구에 대한 대응, 주 5일 근무제의 시행에 따른 지역문화의 산업화에 대한 참여 등이다.

현재 전라북도의 대표도서관으로 지정된 전주시립도서관은 급진된 요구에 대응하기에는 다소 부족한 여건임을 고려하여 도 광역대표도서관의 새로운 건립계획은 매우 시급한 과제이다. 연구의 진행은 문헌연구를 통해 광역대표도서관의 필요성을 이해하고, 현재 지정된 국내 광역대표도서관에 대한 운영사례를 통해 실제적 도움을 받고자 조직과 규모면에서 상위급이거나 혹은 전북지역과 환경적 조건이 유사한 지역의 대표도서관을 선정 조사하였다.

건립계획에 필요한 일반적인 기준과 법적 근거자료 및 통계자료와 관련 데이터는 도서관법과 도서관기준에 명시된 관련 조항을 참조하고 전국의 공공도서관 현황자료를 참고하였다. 도서관건립과 건축에 관한 사항은 가능한 건축학 측면과 문헌정보학 분야를 학제적으로 접근하여 실제적으로 활용가능한 자료를 얻고자 하였으며, 이와 같이 진행된 본 연구의 결과 전라

북도를 광역으로 대표하는 지역공공도서관의 건립에 관련된 계획은 다음과 같은 내용으로 제시한다.

첫째, 위치선정은 지방혁신도시로 선정되어 공공기관 이전이 예정되어 있으며 신시가지로 지정된 전라북도 완주군 이서면과 전주시 중동 및 만성동 지역의 혁신도시 건립예정지이다. 지리적으로도 인구의 70% 이상이 밀집되어 있으며 혁신도시건설에 따른 인구증가와 각급 학교 및 문화기반시설들이 조성되는 지역조건을 갖고 있다.

둘째, 오늘날 공공도서관은 정보자료의 매체변환과 정보검색의 고급화에 따른 정보센터로서의 기능이 강화되고 전문화가 요청된다. 이를 고려한 광역대표도서관의 공간구성은 도내 봉사대상 인구 196만 여명을 도서관기준으로 산출하여 총 건물면적 48,000㎡에 주요 시설공간은 자료공간, 이용자공간, 직원공간, 공유공간의 순으로 배분하며 주요 봉사실로는 지역정보센터, 전자자료실, 정보화교육장, 어학음향실 등이 포함되도록 한다.

셋째, 업무조직은 관장 이하 각 업무부서는 팀제로 구성, 최소 약 50명 정도의 인원으로 관장은 2급~3급으로 상향조정하고 각 팀장은 4급~5급으로 한다. 관장은 사서전문직이나 도서관 전문인사로 보임하고 운영지원팀장은 행정직으로, 문헌정보와 열람봉사팀장은 사서직으로, 지역협력팀장은 행정이나 사서직으로 함을 원칙으로 한다.

참 고 문 헌

- 강서구청. 2002. 『강서구립도서관 타당성 조사』.
서울: 강서구.
- 김지봉. 1994. 『지방화 시대에 있어 공공도서관
행정체계의 재조직 방안에 관한 연구』.
석사학위논문, 서울시립대학교 도시행정
대학원.
- 김지봉. 2004. 광역대표도서관의 역할과 기능.
『도서관문화』, 45(7): 47-53.
- 배순자. 2004. 지역공공도서관을 활용한 농촌
지역의 지역정보화에 대한 전략적 구상.
『정보관리학회지』, 21(3): 45-60.
- 육경애. 2000. 『공공도서관 행정체계의 개선방
안에 관한 연구』. 석사학위논문, 배재대
학교 국제통상대학원.
- 전라북도. 2004. 『전북통계연보』 전주: 전라북도.
- 전명숙. 2003. 21 세기 도서관 정보센터 건축에 관
한 연구. 『한국문헌정보학회지』, 37(2):
291-301.
- 최정태. 1994. “도서관건축 설비기구,” 『도서관
정보관리편람』. 서울: 한국도서관협회.
- 최홍식. 2005. 도시개발변화에 따른 공공도서관
신축부지에 관한 연구. 『한국정보학회지』
22(1): 145-166.
- 한국도서관협회. 1992. 『공공도서관 표준모형개
발에 관한 연구』. 서울: 문화부.
- 한국도서관협회 도서관기준작성특별위원회. 2003.
『한국도서관기준』. 서울: 동협회.
- 한무영. 2001. 『정보·문화공간으로서의 공공도
서관 건축계획에 관한 연구』. 석사학위논문,
홍익대학교 대학원.
- 홍경철. 2001. 『지역공공도서관의 공간구성 변
화에 관한 연구』. 석사학위논문 전남대
학교 대학원.
- Eils, Mount Editor. 1988. *Creative Planning of
Special Library Facilities*. New York:
Haworth Press.
- Schunk, Russell J. 1945. *Pointers for Public
Library Building Planners*. Chicago:
ALA.
- Thompson, Godfrey. 1996. *Planning and
Design of Library Buildings*. London:
Architectural Press.
- UNESCO. 1990. “UNESCO Public Library
Manifesto,” *UNESCO Bulletin or Li-
braries*, 26(5): 129-131.
- Wheeler, Joseph L. 1958. *The Effective Loca-
tion of Buildings*, Urbana: Univ. of
Illinois Graduate School of Library
Science.
- “문화관광부.” 2005, <<http://www.mct.go.kr>>
[cited 2005.10.20].
- “자치정보.” 2005, <<http://www.jachi.co.kr>>
[cited 2005.10.20].
- “전라북도.” 2005,
<<http://www.provin.jeonbuk.kr>>
[cited 2005.11.30].
- “통계청.” 2005, <<http://www.nso.go.kr>>
[cited 2005.10.20].