

공공도서관의 복합문화도서관 이전 건립을 위한 타당성 연구*

- 완도군립도서관을 중심으로 -

A Feasibility Study on the Relocation of Public Library to Multicultural Library: Focusing on Wando-County Library

박 주 현 (Juhyeon Park)** , 장 우 권 (Wookwon Chang)***
신 우 진 (Woojin Shin)**** , 김 주 진 (Jujin Kim)*****
박 현 지 (Hyunji Park)*****

< 목 차 >

I. 서 론	Ⅲ. 타당성 분석 결과
Ⅱ. 이론적 배경	Ⅳ. 결 론

요 약 : 이 연구의 목적은 완도군립도서관의 복합문화도서관 이전 건립 타당성을 조사하여 분석하는 데 있다. 이를 위해 입지적 타당성, 관련 법률, 상위 계획 및 관련 계획, 설문조사를 포함한 정책적 타당성과 편익-비용 비율법(B/C)을 적용한 편익 산정과 경제적 파급효과를 포함한 경제적 타당성 결과를 살펴보았다. 분석 결과, 정책적 타당성은 확보된 것으로 나타났으나 경제적 타당성은 미흡한 것으로 나타났다. 그러나 복합문화도서관 이전 건립으로 인해 사회적 편익이 발생하고 파급효과가 산출되었기에 완도군 공공도서관의 복합문화도서관 이전 건립의 타당성을 확인할 수 있었다. 이 연구의 결과는 복합문화공간으로서의 도서관 건립 추진 사업을 준비하는 데 유용한 자료가 될 수 있을 것이다.

주제어 : 공공도서관, 복합문화도서관, 복합문화공간, 건립 타당성 조사, 도서관 기본 건립계획

ABSTRACT : The purpose of this study is to investigate and analyze the feasibility of relocating and building the Wando-gun Library into a multicultural library. For this purpose, the results of policy and economic feasibility, including locational feasibility, related laws, high and related plans, and surveys were examined. As a result of the analysis, it was found that policy feasibility was secured and economic feasibility was insufficient, but it is judged that some of it was secured because the ripple effect was calculated by the occurrence of social benefits. The results of this study can be useful data to prepare for a project to promote the construction of a library as a multicultural space.

KEYWORDS : Public Library, Multicultural Library Library, Multicultural Space, Construction Feasibility Study, Library Basic Construction Plan

* 이 글은 완도군청의 지원으로 수행된 '완도군 복합문화도서관 사업 타당성 조사'의 일부를 수정·보완한 것임.
** 전남대학교 문헌정보학과 조교수(park51566@jnu.ac.kr / ISNI 0000 0004 6814 4449) (제1저자)
*** 전남대학교 문헌정보학과 교수(wk1961@jnu.ac.kr / ISNI 0000 0004 6437 5303) (교신저자)
**** 전남대학교 경제학부 교수(sayurban@jnu.ac.kr / ISNI 0000 0004 6814 7893) (공동저자)
***** 전남대학교 도시·지역개발학 박사(jujin45@naver.com / ISNI 0000 0004 9387 2026) (공동저자)
***** 전남대학교 문헌정보학과 박사과정(hyunjip@jnu.ac.kr / ISNI 0000 0005 1267 6283) (공동저자)

• 논문접수: 2024년 5월 23일 • 최초심사: 2024년 6월 3일 • 게재확정: 2024년 6월 10일
• 한국도서관·정보학회지, 55(2), 55-81, 2024. <http://dx.doi.org/10.16981/kliss.55.2.202406.55>

※ Copyright © 2024 Korean Library and Information Science Society
This is an Open Access article distributed under the terms of the Creative Commons Attribution-NonCommercial-NoDerivatives 4.0 (<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/>) which permits use, distribution and reproduction in any medium, provided that the article is properly cited, the use is non-commercial and no modifications or adaptations are made.

I. 서론

오늘날 시간·공간적 제약에서 벗어나거나 편리성을 추구하는 생활양식의 변화로 복합화 공간 및 그에 대응하는 서비스 수요가 증가함에 따라 정부는 문화·체육 분야의 생활 SOC(Social Overhead Capital)을 대폭 확충하는 사업을 추진하였다(관계부처합동, 2019). 2022년 문화체육관광부는 1,773억 원의 예산을 투입하여 공공도서관 147개관, 작은도서관 99개관, 총 246개관의 도서관 건립과 리모델링 지원 계획을 발표하였으며(문화체육관광부, 2022a), 2018년에 1,096개관이었던 공공도서관이 2022년에 1,236개관으로 증가하였다.

제4차 도서관발전종합계획(2024~2028)에서는 복합시설로서의 도서관 정책이 담겨 있다(문화체육관광부, 2023). 이는 도서관으로의 접근성은 유지하면서 복합화를 통해 부지 매입비 등의 예산 절감과 이용자의 편의성 증대 및 요구 사항 반영을 통해 지역민이 보다 쉽고 편리하게 문화생활을 영위할 수 있도록 하기 위한 전략이라 할 수 있다.

도서관 본래의 기능은 빠르게 변화하는 사회와 이용자의 요구를 만족시키는 방안을 모색하고 있는데 있다. 도서관의 복합문화공간 조성이 그중 하나이다. 이용자들은 도서관의 본래의 기능과 더불어 카페와 같은 휴게공간과 전시 및 공연 공간을 희망하였다(노영희, 김윤정, 2019). 이러한 사회적 변화에 부응하기 위해 도서관의 복합문화 기능에 관한 연구가 이루어지고 있다.

이와 같은 연구에는 도서관 복합문화공간에 대한 이용자의 인식도와 선호도 분석을 통해 서비스 방안을 제안한 연구(노영희, 김윤정, 2019), 미래 도서관으로서 도서관의 라키비움 도입 전략을 복합문화시설로 제시한 연구(곽승진, 이정미, 2018), 지역의 고유문화 예술 발전의 구심점을 제공하고 문화적 정체성을 조성하도록 하는 방안으로 복합문화공간으로서의 공공도서관 발전 방향을 모색한 연구(권지은, 권기윤, 박현주, 2020), 공공도서관내 복합문화공간의 현황 및 운영 중인 프로그램을 파악하여 복합문화공간별 프로그램 활성화 방안을 제안한 연구(신영지, 노영희, 2020), 공공도서관 복합문화공간 이용 요인에 관한 이용자의 중요도-만족도 인식을 분석한 연구(노지윤, 노영희, 2019), 도서관의 복합공간의 개념 변화를 살펴보고 각각의 사례를 분석하여 미래 도서관의 복합공간 구축의 방향을 제시한 연구(곽승진, 노영희, 신재민, 2017), 복합문화공간인 ‘별마당 도서관’과 ‘아크엔북’의 사용자 경험을 분석한 연구(정수현, 김승인, 2019) 등이 있다. 이들 선행연구에서는 복합문화공간으로서 도서관의 필요성과 서비스, 인식 및 사례 분석이 이루어졌다. 그러나 특정 도서관을 복합문화도서관으로 재건립하는 데 대한 타당성을 조사한 연구는 이루어지지 않았다.

사회가 공공도서관에 보다 많은 복합문화적 기능을 요구하고 있는 상황에서 노후화된 공공도서관을 복합문화도서관으로 재건립하는 것은 정부 정책의 실현과 더불어 사회적 시대적 요구에 부응하는 방법이다. 이에 본 연구에서는 시설 노후와 접근성 저하, 협소한 주차장, 장서 증가에 따른 보존 공간 부족 등의 문제로 인해 공간 재구조화가 필요한 완도군립도서관의 복합문화도서관으로의 공간 및 기능

변경의 타당성을 분석하고 도서관에서 복합문화공간으로의 구축에 대한 시사점을 도출하고자 한다.

II. 이론적 배경

1. 도서관과 복합문화공간

공간과 관련하여 ‘복합’은 건축법에 따라 용도별로 분류된 건축물이 하나의 시설 혹은 하나의 공간 내에 자리하고 있는 것을 뜻한다. 문화공간에서 ‘공간’은 물리적인 범위를 나타내며 ‘시설’은 공간 아래 포함되는 의미로 특정 목적을 위해 구축된 건물 등이다. 문화시설이란 문화예술 활동에 지속적으로 이용되는 공연시설, 전시시설, 도서시설, 박물관, 공연시설과 다른 문화시설이 복합된 종합시설 등을 일컫는다(문화예술진흥법 제2조 제3항). 따라서 ‘복합’과 ‘문화공간’이라는 용어가 합해진 ‘복합문화공간’은 문화예술 활동이 복합적으로 이루어질 수 있는 지속적인 발전이 가능한 종합적인 공간이다.

오늘날 사회·경제적 발전으로 인한 사회추세의 변화로 문화생활을 향유하고자 하는 욕구와 관심이 증가하였다. 이에 따라 기존의 개별 문화공간에서 각 공간의 결합으로 효과를 극대화하기 위해 복합문화공간으로 구축 및 리모델링 되고 있으며, 대중들을 위한 문화 접충의 다양한 기회를 제공하는 커뮤니티가 확대되었다(김은정, 박언곤, 2004). 다양한 형태의 복합문화공간이 있으나 일반적으로 하나의 기관이 중심이 되어 형성되기도 한다. 도서관을 중심으로 형성된 도서관의 복합문화공간은 도서관의 일차적 기능과 역할인 지식과 정보의 수집·관리·보존·제공에 한정되지 않고 도서관 이용자들의 일상생활에 자연스럽게 녹아들어 문화활동, 여가생활 및 휴식 등의 공간으로 이어질 수 있어야 한다(노지윤, 노영희, 2019). 즉 도서관의 복합문화공간이 가지는 의미는 단순히 도서관과 문화공간을 함께 두는 것에 그치는 것이 아닌 서로 관련이 있는 기능과 역할들이 효율적으로 상호작용할 수 있도록 구성되어야 한다(임종훈, 정재현, 2014).

그동안 도서관을 복합문화공간으로 변화시키고자 하는 시도가 있었다. 1970년대 프랑스에서 미디어테크(Media Tech)의 구축으로 복합문화기관으로서의 도서관 공간 개념에 관한 연구가 시작되었고 1990년대 초반 북미의 대학도서관을 중심으로 인포메이션 커먼스(Information Commons)가 도입되었다. 또한, 2000년대 초반에는 도서관, 기록관, 박물관의 통합 서비스 모델인 라키비움(Larchiveum)이 도입되었으며 2010년대 이후에는 창의성 촉진 활동의 공간인 메이커스페이스(Maker Space)가 확대되어 운영되었다(곽승진, 노영희, 신재민, 2017, 9). 특히, 도시건축적인 측면에서도 복합문화공간은 문화 생산자와 소비자를 연결하기 위한 기능요소를 창출하는 지역 문화 커뮤니티 장(場)의 역할을 하였으며 대규모의 복합문화시설이 구축되는 경우에는 도시환경 재정비 및 재개발 사업과 연계되어 도시구조를 재구축시키는 역할을 하였다(심재춘, 2005, 106).

2. 타당성 조사

가. 공공도서관 타당성 조사

타당성 조사는 투자사업 및 프로젝트 등에 있어서 수행 목적을 달성하기 위해 정책성, 경제성, 사회·환경성, 자원 조달 가능성 등 사업의 타당성을 검증하는 조사이다. 타당성 조사는 투자사업의 규모와 성격 등에 따라 상이하여 근거하는 법 역시 다르다. 『국가재정법』 기반의 예비타당성조사 제도가 있고, 『지방재정법』 기반 타당성 조사, 『지방공기업법』 기반의 공기업(지방공사 및 지방공단)의 설립과 신규 투자사업의 타당성 검토로 구분할 수 있다(임선, 오동훈, 2018, 165). 국가재정법 기반 예비타당성조사의 경우에는 총사업비가 500억 원 이상이고 국가의 재정지원 규모가 300억 원 이상인 대규모 사업에 대한 예산을 편성하기 위해 실시하는 것이고 지방재정법 기반 타당성 조사의 경우에는 그 이하 규모의 타당성 검토를 목적으로 한다.

민간 투자 사업의 타당성 조사의 목적은 수익성 측면의 이윤 극대화에 있지만, 공공 투자 사업의 타당성 조사는 공공성 측면에서 한정된 자원의 투자 효율을 극대화하는 데 있기에 발생 가능한 여건 분석 및 위험 평가 등을 실시하는 중요한 단계이다. 따라서 공공도서관 건립에 따른 사전 타당성 조사도 이러한 맥락에서 건립 필요성, 입지 및 건축 규모의 적정성, 자원 조달계획의 적합성, 사업 추진 기간의 적절성, 경제적·사회적 타당성 등에 관한 사항을 조사·분석한다(이상복, 2004, 494).

『지방재정법』 제37조에 의하면 지방자치단체의 장은 투자사업에 대해 사전에 그 필요성과 타당성에 대한 심사(투자심사)를 하여야 하며, 『지방재정투자사업 심사규칙』 제12조의 타당성 조사 방법에 따라 타당성 조사 전문기관은 타당성 조사 수행 시 사업계획의 타당성 및 대안, 사업 추진 과정에서 고려할 사항 등을 분석하여야 하고, 타당성 조사 결과보고서에는 1) 사업 편익의 창출 정도, 2) 투자자 수익의 창출 정도, 3) 지역 균형발전, 안전 및 환경개선 정도 등 정책적 필요성, 4) 그 밖에 사업의 필요성, 적정성 등을 판단하는 데 필요한 사항이 포함되어야 한다. 또한 ‘지방재정법시행령 업무처리요령’에 따라 건축비가 50억 원 이상의 공용 또는 공공용 건축물의 건축사업의 경우에는 지방행정 또는 재정분야 전문기관에 타당성 조사를 의뢰하여야 하며, 타당성 조사 내용은 기존의 유사 공용·공공용 건물의 실태조사 내용을 토대로 1) 공용·공공용 건물의 건축 타당성 여부, 2) 건축 타당성이 인정될 경우 ① 위치와 규모의 적정성, ② 재원분석 내용과 사업비 조달 방안의 타당성, ③ 사업 기간의 적정성, ④ 기본설계 사항, ⑤ 기타 필요한 사항과 3) 건축이후 건축물 관리 방안으로서 ① 직영관리 여부, ② 관리 위탁여부, ③ 기타 관리방법 등 전반적 내용이 포함되어야 한다(행정자치부, 2001).

이상복(2004)은 용역을 주는 발주기관의 과업 지시서에 따라 내용에 차이가 있어 공공용 건축물의 타당성 조사 범위를 정형화할 수는 없으나 크게 건립 타당성에 관한 조사와 건립 이후 관리 운영 타당성에 관한 조사로 구분할 수 있다고 하였다. 이중 건립 타당성에 관한 조사내용은 주로

1) 상위 계획 및 관련 법규의 타당성, 2) 건립 타당성, 3) 입지 타당성 및 규모의 적절성, 4) 재원 조달방안의 타당성, 5) 사업 기간의 적절성, 6) 건축 기본시설계획의 합리성, 7) 건립 기대효과 등이며, 관리 운영 타당성에 관한 조사내용은 8) 직영 또는 위탁 관리의 적합성 판단, 9) 발전방안 및 운영방안 제안, 10) 기타 관리 방법에 관한 필요 사항 점검 등이 포함된다고 하였다.

공공도서관의 타당성 평가의 연구범위는 크게 기본 사항과 필요 사항으로 구분된다. 현행법령에서 규정하고 있는 기본사항은 건립의 필요성, 입지의 적절성, 건축 규모, 사업 기간 면적당 건축비의 적정성 및 관련 법규의 관계, 재원 분석 및 사업비 조달방안의 타당성이고, 필요 사항은 건축하고자 하는 시설에 따라 위치와 규모의 적정성, 재원배분 내용과 사업비 조달방안의 타당성, 사업 기간의 적정성, 기본설계 사항, 기타 필요한 사항과 건축 이후의 건축물 운영방안에 관한 조사 순으로 이루어진다(문화체육관광부, 2022b). 특히 공공도서관 준비단계에서는 수요 예측과 비용 편익(B/C) 분석 등의 경제적 타당성 조사가 이루어져야 한다(도서관건립계획지원시스템, 2024).

나. 경제적 타당성 조사(편익-비용 분석)

경제적 타당성은 지방자치단체가 추진하고자 하는 사업의 건립으로 발생 될 편익과 비용을 측정하여 사업의 경제적 적정성 여부를 합리적으로 판단하는 과정으로, 사업 투자의 우선순위를 결정하는 데 활용 되는 건립 타당성 분석의 중요한 부분이다(오동훈, 이재순, 정만모, 2006, 85; 이상복, 2004, 499).

편익-비용분석에서는 편익-비용 비율법(B/C Ratio), 내부수익률법(IRR), 순현재가치법(NPV)을 계산한다. 첫째, 편익-비용 비율법은 투자로부터 기대되는 총편익의 현가를 총비용의 현가로 나눈 값으로 장래에 발생하는 편익과 비용을 현재가치로 환산하기 위해 할인율(k)을 통해 분석 기간 중 기대되는 총편익의 현재가치총액과 총비용의 현재가치총액의 비율을 계산하는 방법이다. B/C Ratio가 1보다 클수록 사업이 타당하다고 판단된다. 편익비용비율을 구하는 공식은 다음과 같다.

$$\text{편익비용비(B/C ratio)} = \sum_{t=0}^n \frac{B_t}{(1+r)^t} / \sum_{t=0}^n \frac{C_t}{(1+r)^t}$$

여기서, B_t : t시점의 편익, C_t : t시점의 비용,

r: 사회적 할인율, n: 시설사업의 내구연도(분석기간)

둘째, 내부수익률법은 투자로부터 기대되는 총편익의 현가와 총비용의 현가를 같게 하는 할인율로 어떤 사업(투자안)의 순현재가치를 0으로 만드는 할인율이라고 할 수 있다. 단일 투자안의 경우 투자안의 IRR이 할인율보다 크면 그 투자안을 채택하고 그렇지 않으면 기각하게 되며, 상호 배타적인 복수의 투자안들의 경우 투자안의 IRR이 할인율보다 큰 투자안 중에서 IRR이 가장 큰 투자안을 선택한다. 내부수익률을 구하는 공식은 다음과 같다.

$$\text{내부수익률(IRR)} : \sum_{t=0}^n \frac{B_t}{(1+IRR)^t} = \sum_{t=0}^n \frac{C_t}{(1+IRR)^t}$$

여기서, B_t : t 시점의 편익, C_t : t 시점의 비용,

IRR : 내부수익률, n : 시설사업의 내구연도(분석기간)

셋째, 순현재가치법(NPV)은 경제성을 가늠하는 척도 중 하나로 투자로부터 기대되는 미래의 총편익을 할인율로 할인한 총편익의 현재에서 총비용의 현재를 공제한 값이다. 순현재가치는 대안 선택에 있어 정확한 기준을 제시해주고, 계산이 용이하여 경제적 타당성 분석에 보편적으로 이용되고 있다. 단일 투자안의 경우 투자안의 NPV가 0보다 크면 그 투자안을 채택하고, 0보다 작으면 기각한다. 순현재가치를 구하는 공식은 다음과 같다.

$$\text{순현재가치(NPV)} = \sum_{t=0}^n \frac{B_t}{(1+r)^t} - \sum_{t=0}^n \frac{C_t}{(1+r)^t}$$

여기서, B_t : t 시점의 편익, C_t : t 시점의 비용,

r : 사회적 할인율, n : 시설사업의 내구연도(분석기간)

결과적으로 경제적 타당성 판단 기준을 정리하면 다음 <표 1>과 같다.

<표 1> 경제적 타당성 판단 기준

편익-비용 비율(B/C Ratio)	내부수익률(IRR)	순현재가치(NPV)
B/C > 1	IRR > k	NPV > 0

3. 완도군립도서관 현황

한반도 최남단에 위치하는 완도군은 265개의 섬을 가졌으며, 3읍 9면으로 구성되어 있다. 2021년 기준 완도군 인구수는 50,775명이며 세대수는 26,029세대이다. 완도군의 연도별 인구 현황을 살펴보면, 2021년 인구증가율은 -2.66%로 나타나 2000년 이후로 꾸준히 감소하는 추세를 보이고 있다. 2021년 기준 65세 이상 고령자는 16,459명으로 총인구의 32.4%를 차지하고 있다. 완도군 총이동자 수는 7,710명(전입 3,514명, 전출 4,196명)이며, 순이동은 2020년도에 비해 급격히 감소하였다. 인구수는 2020년 48,452명에서 2040년 40,869명으로 감소할 것으로 예상된다. 전체적으로 완도군은 초고령 농어촌으로 지방소멸을 걱정해야 하는 지역임을 알 수 있다.

완도읍의 인구(2021년 기준)는 18,439명으로 완도군 12개 읍·면 중에서 인구수가 가장 많다. 복합문화도서관 이전 건립 사업 예정지인 완도읍 군내리는 군청 소재지로 교통으로 접근하기 쉬우며 상업주업을 하고 있으며 소득의 주종을 이루고 있다. 완도군에는 총 3개의 문화공간이

있으며, 공연장 1개소, 영화관 1개소, 문화원 1개 등이 있다. 완도군 지자체 소속 공공도서관은 총 3개관으로 군립 1개관(완도군립도서관), 읍 2개관(노화공공도서관, 금일공공도서관)이다.

다음 <표 2>는 완도군립도서관 현황을 나타내고 있다(국가도서관통계시스템, 2023; 장우권 외, 2023).

<표 2> 완도군립도서관 현황

구분	내용
개관	• 1993
직원	• 정규직 3명, 공무원 2명, 청원경찰 2명, 기간제 7명 전체 14명
이용자	• 연평균 이용자 수(5년간): 약 36,000명
공간	• 자료실, 사무실, 어린이열람실, 문화강좌실, 자료정리실, 소규모 공연장, 열람실, 시청각실, 기계실
자료	• 일반도서 129,947권, 비도서자료(e-book) 31,574점 등((2023.07.01.))
대출	• 연간 26,409권(2022.12.31.)
프로그램	• 도서관 주관 행사(4월), 독서의 달 행사(9월), 방학중 독서교실, 책읽는 가족 선정, 어학교실, 문화&취미교실, 공예, 그림교실, 다문화가정 등 문화·사회교육프로그램 등
서비스	• 도서관 맞춤형 서비스: 책보따리와 장애인 방문 도서대출 ¹⁾

4. 선행연구 분석

문화시설의 건립과 운영의 권한과 책임은 지방자치단체(이하 지자체)에 있고 지자체는 주민들의 생활 수준과 문화적 즐거움의 향상으로 삶의 질을 높이기 위해 문화시설 확충에 노력하고 있다. 이를 위해 초기에 대규모의 투자가 필요하고 제한된 예산 내에서 공공문화시설 건립을 추진하기 위해서는 법적 요건을 충족시키기 위한 타당성 조사를 수행하여 필요한 기준을 통과해야 한다(강희경, 이용재, 2017, 4). 이 연구는 현재의 완도군립도서관을 복합문화도서관으로 이전 건립하기 위한 타당성 조사를 목적으로 하고 있다. 이에 타당성 조사의 연구 방향 설정과 타당성 종합 분석에 대한 근거를 확보하기 위해 공공도서관의 건립 타당성 조사 연구를 살펴보았다. 기존의 건물을 복합문화도서관으로 이전 건립하는 사업에 대한 타당성 조사 보고서는 찾아보기 어려웠으므로 ① 건립 방향을 복합문화도서관으로 설정한 공공도서관의 건립 타당성 조사 보고서와 ② 공공도서관 건립 타당성을 다루고 있는 학술연구를 조사하여 분석하였다.

가. 복합문화도서관 건립 타당성 조사 보고서

연구진이 복합문화도서관으로 건립 방향이 설정된 공공도서관의 건립 타당성 조사 보고서는 5개였다. 분석에 사용된 보고서는 ① 오정도서관 및 복합문화시설 건립 타당성 조사·기본계획수립

1) 책보따리는 관내 어린이집·유치원 및 직장문고가 설치된 시설에 부족한 장서(도서)를 일정 기간 지원하여 독서 환경을 조성해주는 도서관 서비스, 장애인 방문 도서대출은 거동이 불편해 도서관에 직접 방문하기 어려운 장애인을 위해 전화 한 통이면 직원이 직접 책을 배달해 주는 장애인 방문 도서대출 서비스

용역(황중호 외, 2013), ② 고양시 공공도서관 건립 타당성 조사 및 기본계획 수립용역(황찬호 외, 2017), ③ 광주 하남지구 시립도서관 타당성 조사 및 기본계획(김학모, 김종성, 2019), ④ 부여군 문화예술교육종합타운 내 공공도서관 건립 기본계획 및 타당성 조사 연구용역(충청산업연구원, 2020), ⑤ 일직동 공공도서관 기본계획 및 타당성 연구(박대형, 나소정, 김소연, 2023)이다. 5개의 보고서에는 공통적으로 일반현황 분석과 도서관 현황 분석, 상위계획 및 관련 법규 검토, 도서관 사례조사, 이용자 설문조사 및 관계자 자문, 사업의 기본계획 수립을 위한 도서관 건립의 기본방향, 공간 및 운영·관리 계획, 재무적·경제적 타당성 및 파급효과 분석이 기술되었다.

황중호 외(2013)는 선정한 도서관 개발안은 수치적으로 경제적 타당성은 부족하나, 도서관 및 복합문화시설 개발로 발생하는 사회적 편익 등을 고려하면 경제적 타당성이 확보될 것으로 전망하였다. 황찬호 외(2017)는 고양동의 두 개의 후보지 중 첫 번째 후보지가 접근성, 기반조성, 연계 시설, 이용성, 환경성 측면에서 최적의 입지로 나타났으며, 첫 번째 후보지 원흥지구 복합용지 내의 도서관 건립은 건립 여건과 시설규모, 사업비, 사업규모를 분석하였을 때 경제적 타당성이 있다고 하였다. 김학모와 김종성(2019)은 재무적, 경제적, 정책적 타당성 분석 결과, 광주 하남지구 시립도서관 건립의 재무적 타당성을 제외하고는 경제적 타당성과 정책적 타당성이 확보되었다고 하였다. 충청산업연구원(2020)은 부여군 문화예술교육종합타운 내 공공도서관 건립은 재무적·경제적 타당성은 없으나 건립에 따른 경제적 파급효과(생산유발효과, 수입유발효과, 부가가치유발효과, 취업 유발 효과 등)는 있다고 하였다. 박대형과 나소정, 김소연(2023)은 일직동 공공도서관 건립의 입지 적정성, 건립의 필요성, 사업비 및 연간 운영비 도출, 경제성 타당성 분석 결과, 모두 타당하다고 하였다.

도서관은 이익 추구가 아닌 공익적인 목적을 가진 공공기관으로 직접적인 수익 창출이 없으나 사회적 가치 및 편익 증진에 중점을 두기에 경제적 타당성이 미흡할 수밖에 없다. 일반적으로 도서관 서비스의 경제성 분석은 수량화가 어려운 효과적 측면에 관한 것으로 대체로 정보의 부가가치 분석과 이용자의 만족도 측정 등의 간접적인 분석으로 이루어진다(고영만, 심원식, 2011, 30). 도서관의 경제성 평가 방법으로 경제학에서 사용하는 비용편익 분석이나 가상가치평가법(CVM)이 활용되고 있으나 이들 평가 방법이 도서관의 경제적 가치를 평가하는 완전한 지표로서 기능하기에는 한계점이 있다(고영만, 심원식, 2011, 30-31).

나. 공공도서관 건립 타당성 분석

건립 타당성을 종합적으로 다루는 연구로, 기존 타당성 조사 보고서의 경제적 타당성 접근방법과 정책적·기술적 타당성 접근방법을 비교·분석하여 접근방법의 문제점을 규명하거나(이상복, 2004), 부산광역시 지역의 교육청 공공도서관을 중심으로 노후 도서관에 대한 리모델링의 타당성을 분석한 연구(노지현, 이은주, 조용완, 2017)가 수행되었다.

경제적 타당성을 중심으로 진행된 연구로, 순현재가치, 내부수익률, 편익비용 비율을 계산하는

비용편익 분석을 활용하여 경제적 타당성을 검증한 연구(강희경, 이용재, 2017; 윤대신 외, 2003)와 공공도서관의 경제적 가치 측정 방법으로 CS(Consumer Surplus)와 CVM(Contingent Valuation Method)을 간접적으로 파악하는 방식으로 연구가 수행되었다(표순희, 2006). 비용편익 분석을 활용한 연구에는 부산시 금성구 내 공공도서관 건립 타당성(강희경, 이용재, 2017)과 대구광역시 북구 칠곡지역 내 공공도서관 건립 타당성 연구(윤대신 외, 2003)가 있다.

마지막으로 공공도서관 건립 타당성에서 설문조사를 통한 인식 조사를 중점으로 진행된 연구를 분석하였다. 공공도서관 건립의 필요성에 대한 타당성을 확보하기 위한 설문조사로, 부산시 사상구 주례동에 건립 예정인 J도서관의 건립 기본계획 수립 연구(강은영, 2020)와 광주광역시 하남도서관의 운영종합계획을 수립하기 위한 기초연구로 이용자, 사서, 거점도서관의 전문가를 대상으로 설문을 실시한 연구(한상우, 장우권, 2022)가 수행되었다. 이들 선행연구는 이용자를 대상으로 이용자 일반사항, 도서관 이용에 관한 사항, 건립될 도서관에 대한 운영 사항(서비스 및 프로그램, 장서, 필요 공간 등)을 조사하였으며 설문조사 분석을 통하여 설립될 도서관의 운영 방향을 제안하거나 결과에 기반하여 보다 상위 주제에 대한 설립 및 운영에 대한 시사점을 제시하였다.

III. 타당성 분석 결과

1. 정책적 타당성

공공문화시설의 경우 수익이 목적이 아니기 때문에 정성적 분석에 근거하여 사회적·정책적 함의를 도출하는 정책적 타당성을 확보하는 것이 중요하며, 정책적 타당성은 상위계획 및 관련 법규 검토, 지역의 인문·사회적 환경 분석, 지역 내 해당 시설의 공급현황 및 인근지역과의 비교, 주민의 수요조사 등으로 이루어진다(오동훈, 이세순, 정만모, 2006, 82). 여기에서는 완도군립도서관의 이전 건립 대상지를 살펴 입지 타당성을 살펴보고 완도군 공공도서관 현황과 상위 계획 및 관련 계획, 관련 법률, 그리고 완도군 주민 대상 설문조사 결과를 검토하였다.

가. 완도군립도서관 현황과 입지 타당성

완도군 내 중앙도서관의 역할을 하는 완도군립도서관은 현재 시설노후 및 장서 증가에 따른 보존 공간 부족과 향토자료의 보존 및 이용 서비스 기능 수행의 어려움, 가파른 언덕으로 인한 접근성 저하, 협소한 주차장 등의 문제들로 리모델링이 필요한 상황에서 지역의 커뮤니티 거점 공간으로서 최근 요구되는 문화·복지의 수요를 충족시킬 수 있는 복합문화도서관으로의 이전 건립 시행을 계획하였다. 완도군립도서관의 복합문화도서관 이전 건립 사업개요는 <표 3>과 같다.

〈표 3〉 완도군 복합문화도서관 이전 건립 사업개요

구분	내용
위치	• 완도군내 이전 건립 위치 선정 • 완도군 완도읍 군내리 782-31(우체국 앞 공용주차장)을 제안함
규모	• 연면적 1,749㎡ 내외
사업기간	• 2023년~2025년(3개년)
주요시설	• 자료이용공간, 문화교육공간, 업무관리공간, 공용공간, 기타
부지매입비	• 1,752,022천 원

완도군청은 완도군 복합문화도서관 이전 건립 대상지로 완도군의 중심지인 군내리의 현 우체국 앞 공용주차장 부지를 제안하였다. 이 부지는 완도군청, 완도청년센터 등 주요 공공서비스 시설과 완도읍 중심 상권 및 문화자원과의 연계활용 가능성이 높으며, 완도읍 주요 시설 및 학교와 대중교통의 접근성이 좋아 지역주민이 접근하기 용이한 위치이다. 대상지의 완도복합문화도서관 건립은 완도읍 중심 시가지를 봉사권역으로 포함할 수 있고 지구단위계획에 의한 용도 및 지역 지구의 건폐율, 용적률, 사선제한 등 제약사항의 수용이 가능하며 상하수도, 지하수 및 전기설비 등의 기반 시설 이용이 가능하며 대체에너지의 사용 또한 가능하다. 이전 건립 대상지는 현재 완도군립 도서관의 가장 큰 문제인 언덕 경사면으로 진입이 힘들고 주차 공간이 부족하다는 문제를 해결할 수 있다. 또한 이전 건립 대상 부지가 2025년 8월 이후 용도 변경이 가능하다는 점에서 대상 부지는 완도군 복합문화도서관으로서의 입지 타당성을 확보하였다고 볼 수 있다.

2. 관련 법률 검토

완도복합문화도서관으로 이전 건립하면서 검토할만한 관련 법률로 『국토의 계획 및 이용에 관한 법률』, 『도시·군계획시설의 결정·구조 및 설치기준에 관한 규칙』, 『도서관법』 등이 있다. 관련 법률과 검토 조항은 〈표 4〉와 같다.

〈표 4〉 완도군 복합문화도서관 이전 건립의 관련 법률

구분	법률명	검토 조항
관련 법률	국토의 계획 및 이용에 관한 법률	• 제2조(정의) 제77조(용도지역의 건폐율), 제78조(용도지역의 용적률) 등
	도시·군계획시설의 결정·구조 및 설치 기준에 관한 규칙	• 제4절 제96조(문화시설) 제97조(문화시설의 결정기준), 제98조(문화시설의 구조 및 설치기준) 등
	도서관법	• 제3조(정의) 제5조(국가 및 지방자치단체의 책무), 제8조(도서관의 협력 등), 제29조(공공도서관의 설치 등), 제32조(공공도서관의 업무), 제33조제1항 관련 도서관법 시행령 별표5(사서의 배치 기준), 제33조제2항 관련 도서관법 시행령 별표6(도서관 시설 및 도서관 자료의 기준), 제33조제3항 관련 도서관법 시행령 별표7(도서관 자료의 교환·이관·폐기 및 제적의 기준과 범위), 제43조(사서), 제45조(도서관 인력·시설 및 도서관자료 등) 등

『국토의 계획 및 이용에 관한 법률』의 목적은 국토의 이용·개발과 보전을 위한 계획의 수립 및 집행 등에 필요한 사항을 정하여 공공복리를 증진시키고 국민의 삶의 질을 향상시키는 것이다. 제77조(용도지역의 건폐율)와 제78조(용도지역의 용적률)는 토지 이용에 있어서 건축물이 차지하는 면적의 비율(건폐율)과 건축물이 차지하는 부피의 비율(용적률)을 규정한다. 동 법에 따르면 복합문화도서관 이전 건립 대상지의 용도지역은 제2종 일반주거지역과 일반상업지역으로 용도지역 건폐율의 최대한도는 제2종 일반주거지역 60퍼센트 이하, 일반상업지역 80퍼센트 이하이고 용적률의 최대한도는 제2종 일반주거지역 100퍼센트 이상 250퍼센트 이하, 일반상업지역 200퍼센트 이상 1천 300퍼센트 이하로 규정되어 있다.

『도시·군계획시설의 결정·구조 및 설치기준에 관한 규칙』은 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 제43조 제2항의 규정에 따른 도시·군계획시설의 결정·구조 및 설치의 기준과 동법시행령 제2조 제3항의 규정에 따른 기반시설의 세분 및 범위에 관한 사항을 규정한 것이다. 동 규칙 제96조는 도서관법 제4조 제2항 제1호에 따른 공공도서관 및 같은 항 제4호에 따른 전문도서관을 문화시설로 규정하고 있다. 동법 97조는 문화시설의 결정기준에 대한 4가지 항을 제시하고 있다. 동법 98조는 문화시설의 구조 및 설치기준에 관한 내용으로 도서관은 도서관법에서 정하는 바에 따른다고 규정되어 있다.

『도서관법』은 도서관 지식정보에 관한 국민의 알 권리 보장과 국가 및 지방자치단체의 책임 등을 정하고 도서관의 운영과 서비스, 사회적 역할에 관한 기본적 사항을 규정함으로써 국가 및 사회의 문화발전에 기여하는 것이 목적으로 제·개정되었다. 동법 제3조(정의)에 따르면 도서관은 정보이용·교양습득·학습활동·조사연구·평생학습·독서문화진흥 등에 기여하는 시설임을 확인할 수 있다.

『도서관법 시행령』[별표 2]는 제28조 제2항 관련 공공도서관의 등록요건이 제시되어 있다. 사서 요건을 결정하는 중요한 내용은 ‘공공도서관당 인구수’이다. 도서관법 시행령에서 ‘공공도서관당 인구수’는 해당 시도의 총인구수를 해당 시도의 관할지역 안에서 운영 중인 공공도서관(법 제4조 제2항 제1호 각 목의 도서관은 제외한다)의 수로 나눈 값을 말한다. 이를 기준으로 완도복합문화도서관의 봉사 대상 인구수를 산출하면 완도군 총인구수는 50,445명(2022년 기준)이고 공공도서관은 3개로 공공도서관 1관당 봉사 대상 인구수는 16,816명이다. 그러나 2022 공공도서관 건립·운영 매뉴얼에서는 현실적으로 균등한 지역주민의 문화 향유권을 향유하기 위해서는 인구 밀집지역, 지리적 환경 등을 고려하여 봉사권역에 의한 봉사 대상 인구수를 산출하도록 권장하고 있다. 완도복합문화도서관 건립 예정지역인 완도읍 완도읍 인구수는 18,439명(2021년 기준)으로 완도읍 인구수를 봉사 대상 최소 인구수로 정할 수 있다.

2022년 기준 공공도서관 1관당 봉사 대상 인구수인 16,816명을 기준으로 완도복합문화도서관은 최소 330㎡의 도서관 면적과 1만 점 이상의 도서관 자료를 갖추어야 한다. 그러나 문화체육관광부

(2023)는 도서관법 전부개정에 따른 공공도서관의 건립 및 운영에 필요한 세부 기준을 별도로 제시하고 있다. 문화체육관광부(2023)가 제시하고 있는 봉사대상 인구수에 따른 규모 계획 기준은 <표 5>와 같다.

<표 5> 봉사대상 인구수에 따른 규모 계획 기준(문화체육관광부, 2023)

구분	2만 이하	2만 ~ 4만 미만	4만 ~ 6만 미만	6만 ~ 10만 미만	10만 ~ 20만 미만	20만 이상
면적(㎡/1,000명)	70	65	60	55	50	40
비고	• 지역적 특성을 고려한 문화교육영역 면적 할증 • 도시 및 도농지역 20~30%, 농어촌 읍면 지역 30~50%					

2022 공공도서관 건립·운영 매뉴얼(문화체육관광부, 2023)에 의하면 완도북합문화도서관의 봉사대상 인구수 18,439명에 따른 규모 계획 기준으로 완도북합문화도서관은 2만 이하, 30~50% 할증을 적용했을 때, 30% 할증시 1,678㎡, 50% 할증시 1,937㎡의 규모로 건립되어야 한다. 또한 문화체육관광부(2023)는 봉사대상 인구수에 따른 규모와 별도로 공공도서관 건립 서비스 면적 최소 면적 권장 기준을 제시하고 있다. 최소 면적 권장 기준은 법정 최소면적(330㎡)과 봉사대상 인구수에 따른 규모를 합산한 면적이며 이 건립 서비스 면적에는 화장실, 엘리베이터, 계단 등은 제외된다고 규정되어 있다. 공공도서관 건립 서비스 면적 최소 기준에 따르면 완도북합문화도서관은 건립 법정 최소 면적인 330㎡에 봉사대상 인구수에 따른 규모(18,439명 × 70㎡/1,000명 × 1.3(할증)=1,678㎡)를 합한 2,008㎡가 된다. 이에 완도북합문화도서관의 면적 적정 규모는 2,008㎡로 판단된다.

『도서관법 시행령』 제28조 제2항 관련 공공도서관의 등록요건에 따라 국공립 공공도서관에는 사서 4명 이상을 두어야 하며 조건에 따라 사서를 추가로 배치하도록 규정하고 있다. 동법 시행령에 따르면 ① 공공도서관 인구수가 2만 명 이상인 경우와 ② 도서관 면적이 330제곱미터 이상인 경우에는 계산식에 따라 사서를 추가로 배치하도록 규정하고 있다. 사서 요건은 다음과 같다.

<표 6> 사서 요건(도서관법시행령 제28조제2항 관련 공공도서관의 등록요건)

사서 수 = $\frac{\text{공공도서관당 인구수} - 2\text{만 명}}{2\text{만 명}}$	사서 수 = $\frac{\text{도서관 면적} - 330\text{제곱미터}}{330\text{제곱미터}}$
--	--

<표 6>에 의하면 완도군북합문화도서관은 봉사대상 인구수를 기준으로 사서 수를 증원할 수 없음을 알 수 있다. 그러나 완도북합문화도서관의 최종 적정 규모가 2,008㎡라고 하였을 때, 사서 5명을 추가로 배치해야 한다. 즉 도서관법 시행령에 의하면 완도북합문화도서관은 최소 사서 9명을 배치해야 한다.

3. 상위 계획 및 관련 계획 검토

완도복합문화도서관의 이전 건립 타당성 확보를 위해 상위 계획으로는 제3차 도서관발전종합계획(2019~2023), 제4차 도서관발전종합계획(2024~2028), 제5차 국토종합계획 수정계획(2020~2040)과 관련 계획으로는 제2차 전라남도 지역문화진흥시행계획(2020~2024), 2030 완도군 종합발전 계획 수립, 2023 군정 주요업무계획을 검토하였다. 검토한 완도군 복합문화도서관 이전 건립의 상위 계획 및 관련 계획은 <표 7>과 같다.

<표 7> 완도군 복합문화도서관 이전 건립의 상위 계획 및 관련 계획

구분	계획	검토 조항
상위 계획	제3차 도서관발전종합계획 (2019~2023)	• 전략방향 1의 핵심과제 중 시민의 힘을 키우는 문화서비스 확대, 이용자의 정보접근의 편의성 확대/전략방향 3의 핵심 과제 중 경계를 넘는 서비스의 연계/전략방향 4의 핵심과제 중 도서관 인프라 확대 등
	제4차 도서관발전종합계획 (2024~2028)	• 정책목표 1의 핵심과제 3(취약계층 서비스 접근·이용편차 해소)/정책목표 2의 핵심과제 1(지역문화 균형발전 기반 조성)/정책목표 4의 핵심과제 2(도서관 핵심인프라 충실화) 등
	제5차 국토종합계획 수정계획 (2020~2040)	• 전략1의 정책과제 1에서의 농산어촌의 경쟁력 강화, 새로운 위기지역에 대응/전략2의 정책과제 4에서의 문화적 일상의 보편화와 글로벌 문화 경쟁력 향상 등
관련 계획	제2차 전라남도 지역문화진흥시행계획 (2020~2024)	• 추진전략 2에서 1(생활문화 기반 강화), 2(계기별 문화참여 기회 확대), 3(지역 중심의 문화예술교육 추진), 5(문화기반 시설의 내실화)/추진전략 3에서 3(창조적 지역 콘텐츠·관광 산업 육성/추진전략 4에서 2(거점 중심의 문화정책 추진) 등
	2030 완도군 종합발전 계획 수립	• 전략 방향 4(해양관광 거점화)의 추진전략에서 해양역사문화 자원 명소화 중 1(완도 문화관광재단 설립) 등
	2023 군정 주요업무계획	• 문화예술과의 전략목표 4(도서관 균형발전과 지식·정보 서비스 확대)에서 정보자료 확충 및 정보 접근권 확대, 생활 속 도서관 이용 활성화, 복합·문화도서관 신규 조성 등

상위 계획 중 도서관발전종합계획은 2006년 12월 전부 개정된 「도서관법」 제14조 제1항에서 대통령 소속 도서관정보정책위원회(국가도서관위원회의 전신)로 하여금 5년마다 수립하도록 규정한 종합계획이다. 여기에는 비전, 핵심가치, 핵심과제, 그에 따른 추진과제를 제시하고 있다. 완도복합문화도서관으로의 이전 건립의 근거로써 제3차 도서관발전종합계획에서는 전략방향 1의 핵심과제 중 시민의 힘을 키우는 문화서비스 확대, 이용자의 정보 접근의 편의성 확대, 전략방향 3의 핵심과제 중 경계를 넘는 서비스의 연계, 전략방향 4의 핵심과제 중 도서관 인프라 확대 등과 연결될 수 있으며, 제4차 도서관발전종합계획에서는 정책목표 1의 핵심과제 3(취약계층 서비스 접근·이용편차 해소), 정책목표 2의 핵심과제 1(지역문화 균형발전 기반 조성), 정책목표 4의 핵심과제 2(도서관 핵심인프라 충실화) 등과 연결 지을 수 있다.

국토종합계획은 ‘국토기본법 제9조(국토종합계획의 수립)’에 따라, 국토에 관한 계획 및 정책 수립·시행에 관한 기본적인 사항을 정함으로써 국토의 건전한 발전과 국민의 복리 향상에 이바

지하고자 수립하는 20년 단위의 법정계획이다. 제5차 국토종합계획은 비전, 목표, 공간구상, 국토 발전전략을 제시하며, 전략1의 정책과제 1에서의 농산어촌의 경쟁력 강화와 새로운 위기 지역에 대응, 전략2의 정책과제 4에서의 문화적 일상의 보편화와 글로벌 문화 경쟁력 향상 등을 근거로 내세울 수 있다.

관련 계획에서 지역문화진흥시행계획은 지역문화진흥법 제6조에 따라 지방자치단체의 실정에 맞게 지역 문화진흥을 위한 시행계획을 5년마다 수립·시행·평가하는 법정계획이다. 제2차 전라남도 지역문화진흥시행계획은 전남의 여건에 맞게 주제적인 비전, 목표, 전략, 주요과제를 수립하였으며, 추진전략 2에서 1(생활문화 기반 강화), 2(계기별 문화 참여 기회 확대), 3(지역 중심의 문화예술교육 추진), 5(문화기반시설의 내실화), 추진전략 3에서 3(창조적 지역 콘텐츠·관광산업 육성, 추진전략 4에서 2(거점 중심의 문화정책 추진) 등과 관련지을 수 있다.

2030 완도군 종합발전 계획 수립에서는 완도군의 최종 미래상인 “대한민국 치유 1번지 청정 완도”를 달성하기 위한 5대 목표와 17대 세부 추진전략을 수립하였다. 완도복합문화도서관은 전략 방향 4(해양관광 거점화)의 문화/관광/체육 분야와 연관이 있으므로 추진전략의 해양역사문화 자원 명소화 중 1(완도 문화관광재단 설립)의 일환으로 볼 수 있다.

마지막으로 2030 군정 주요업무계획이다. 완도군의 행정조직은 군수 1명, 부군수 1명, 아래로 24개의 행정부서가 있고 도서관의 업무는 문화예술과에서 담당하고 있다. 문화예술과의 전략목표 4(도서관 균형발전과 지식·정보 서비스 확대)에서 ‘정보자료 확충 및 정보 접근권 확대’, ‘생활 속 도서관 이용 활성화’와 연관성이 있고, 특히 ‘복합·문화도서관 신규 조성’은 완도복합문화도서관 이전 건립 계획의 직접적인 근거로 삼을 수 있다.

따라서 완도복합문화도서관으로서의 이전 건립은 상위 계획 및 관련 계획의 전략방향, 추진과제 등에 부합한다고 할 수 있다.

4. 설문조사

완도군 복합문화도서관 이전 건립 기본구상 및 타당성 조사를 위한 완도군민의 의견을 수렴하기 위하여 설문조사를 실시하였다. 설문조사 문항은 강희경과 이용재(2017), 조용완과 구정화(2021), 강은영(2020), 한상우와 장우권(2022)을 참고하여 설문 문항을 구성하였다.

설문 문항은 인구통계학적 정보를 얻는 일반사항, 도서관 이용현황 및 만족도, 완도복합문화도서관 건립에 대한 수요조사, 건립에 대한 의견으로 구성되었다. 설문조사는 완도군내 상가와 주택에서 마주치는 주민과 완도군내 공공도서관 방문자를 대상으로 인쇄물 및 온라인 설문지를 통해 실시되었으며 2023년 8월 30일(수)~9월 8일(금)까지 10일간에 걸쳐 진행되었다. 회수된 395부 중 응답 내용이 부실한 30부를 제외하고 365부를 분석 대상으로 사용하였다. 설문지의 내용은 <표 8>과 같다.

〈표 8〉 완도군 복합문화도서관 이전 건립의 설문지 내용

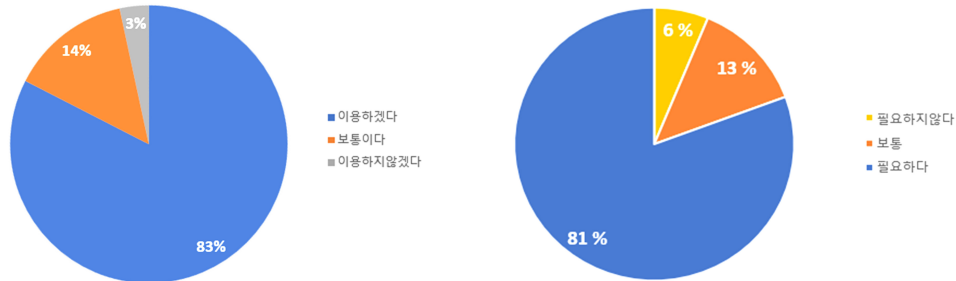
구분	내용	문항
이용자 일반사항	• 성별, 연령, 거주지, 직업	4
도서관 이용 현황 및 만족도	• 최근 도서관 이용 경험(2개), 도서관 이용 빈도(5개), 자주 이용 하는 도서관(4개), 자주 이용하는 경우 이유(11개), 자주 이용하는 도서관 만족도 평가(9개), 자주 이용하는 경우 개선 부분(11 개), 도서관 이용 목적(8개), 도서관 이용 교통수단(7개), 도서관을 이용하지 않을 경우 이유(11개)	9
완도군 복합문화도서관 건립에 대한 수요조사	• 이전건립의 필요성(6개), 각 시설의 필요성(14개), 프로그램의 필요성(9개), 도서관 각 기능의 중요성(9개), 이용의사(5개), 이 전 건립 찬·반 의견(2개), 적합한 이전 건립 부지(서술형), 기대 하는 프로그램(16개)	8
이전건립에 대한 의견	• 이전 건립에 대한 의견(제언 등)	1
합계		22

* (): 응답항목 수

응답자의 거주지는 완도읍(66.8%), 군외면(8.5%), 금일읍(8.2%), 청산면(6.3%) 순으로 많았으며, 성별의 경우 여성이 58.1%, 남성이 41.9%로 나타났다. 연령의 경우 40대가 29.3%로 가장 많았으며, 이후 30대(25.0%), 50대(20.1%), 20대(11.5%) 순으로 나타났다. 직업의 경우 사무직(22.9%), 공무원(20.1%), 농업·임업·어업(10.7%), 전업주부(10.5%) 순으로 많이 참여하였다.

최근(2023년 1월 1일 이후) 완도군 내 공공도서관 이용 경험이 있는 군민은 229명(62.7%)이었다. 자주 이용하는 도서관 만족도 평가(9개 항목)에서는 시설 관리 및 청결상태(3.61점)와 공공도서관의 전체적인 만족도(3.57점) 순으로 높았고 반면 도서관 위치 및 이동거리(2.94점), 고령자서비스(3.06점), 시설 및 내부 공간(3.17) 순으로 낮게 나타났다. 또한, 완도군립도서관 이용 경험이 있는 군민(222명)을 대상으로 개선 사항을 조사한 결과, 접근성(116명, 52.3%), 주차공간(113명, 50.9%) 순으로 개선이 필요하다고 인식하였다. 복합문화도서관 이용 요인별 중요도에 대한 완도군립도서관 이용자의 응답은 도서관의 위치(접근성)(4.66점), 열람시설(4.54점), 효율적인 동선 및 서가배치(4.52점) 순으로 중요하게 인식하였다. 도서관 방문 수단에 있어서 자동차를 이용하는 군민은 162명(72%)으로 다수가 자동차를 이용하여 도서관을 방문하는 것으로 나타났다. 이러한 결과는 완도군민이 현재 완도군립도서관을 접근하는 데 있어서 불편함을 느끼고 있음을 보여준다.

도서관 건립 필요성 및 기본방향에 대해서는 완도군립도서관을 복합문화도서관으로 이전 건립하는 것에 대해 완도군민 351명 중 283명(80.63%)이 찬성하였다. 또한 완도군 복합문화도서관 이전 건립 시 ‘자주 이용하겠다’, ‘이용하겠다’고 긍정적으로 응답한 비율은 82.54%(293명)로 나타났다. 복합문화도서관 이전 건립의 필요성과 복합문화도서관 건립시 이용 의향에 대한 설문 응답은 각각 〈그림 1〉, 〈그림 2〉와 같다.



〈그림 1〉 복합문화도서관 이전 건립의 필요성 〈그림 2〉 복합문화도서관 건립 시 이용 의향

완도군 복합문화도서관이 운영하길 원하는 프로그램은 문학강좌(120명, 32.9%), 연극공연(112명, 30.7%), 독서교실(102명, 27.9%) 순으로 높게 나타났으며, 완도군민은 문화프로그램(4.31점), 독서프로그램(4.30점), 교육프로그램(4.24점) 순으로 프로그램의 필요성을 높게 인식하였다. 이러한 설문조사 결과는 완도군민들이 완도군립도서관을 복합문화도서관으로 건립 이전하여 도서관에서 보다 넓은 범위의 문화 활동을 즐길 수 있는 공간으로 변화되었으면 하는 요구를 잘 보여준다.

5. 경제적 타당성 및 파급효과

경제적 타당성 분석을 위해 완도군 복합문화도서관 이전 건립에 따른 편익 산정을 위한 조건부 가치평가법(CVM)과 편익-비용 비율법(B/C), 내부수익률법(IRR), 순현재가치법(NPV)을 계산하는 편익-비용분석을 사용하였으며, 이전 건립에 따른 정량적인 파급 효과 분석을 위해 한국은행(2019)의 산업연관표를 활용하였다.

먼저 CVM은 이용자 대상의 설문지를 사용하여 지불의사액(WTP)을 조사 후 이를 통해 공공도서관의 이용 가치를 추정하는 방법이지만 하나, 여기에서는 문화체육관광부(2009)의 연구에서 제시하고 있는 비수도권 지역주민의 공공도서관 이용에 대한 지불의사액을 활용하였다. 측정된 연간 WTP에 소비자물가 총지수 비율(2020-100%)을 통해 현시점 WTP를 산출한 결과, 2009년 소비자물가 비율은 83.9%, 2022년 소비자물가 비율 107.7%를 적용하여 현시점 WTP는 140,302로 나타났다.

도서관 편익 산정 시 실질 등록 인원에 대한 지불의사액을 적용해 산정해야 하며, 완도군 복합문화도서관의 추정된 수요를 현시점 지불의사액에 반영하여 편익을 산출하였다. 지불의사액은 향후 5년간 지불할 것으로 분석하였으며, 할인율을 적용하였을 때 총편익은 5,008,977 천원으로 나타났다. 할인된 총편익은 사업분석 기간인 30년 동안 동일한 편익이 발생할 것으로 가정하였으며, 5개년 편익은 30년 동안 할인율(저당상수)을 적용하여 연간 발생 편익을 산정하였다. 30년간

연간 편익은 다음 <표 9>와 같다.

<표 9> 연간 편익(30년)

(단위: 원)

5개년 총편익	운영기간	할인율	저당상수	연간 편익 ¹⁾
5,008,977,477	30년	5.5%	0.06880539	344,644,647

* 연간 편익 = 5개년 총편익 × 저당상수

연간 발생 편익은 공사 기간(2년)에 대한 할인율을 고려하지 못하여 공사 준공 후 운영 시점에 대한 할증계수를 적용하여 운영 시점의 연간 편익을 산정하였다. 총편익 발생 기간은 경제성 분석 기간인 30년이며, 연간 발생될 편익은 385,929 천원으로 나타났다. 운영 시점의 연간 편익은 다음 <표 10>과 같다.

<표 10> 운영 시점의 연간 편익

(단위: 원)

연간 편익	할증기간 (공사기간)	할인율 (할증률)	할증계수	운영시점 연간 편익 ¹⁾
344,644,647	2년	5.5%	1.11978947958	385,929,450

* 운영시점 연간 편익 = 연간 편익 × 할증계수

다음은 편익-비용 분석이다. 한국개발연구원(2008)과 한국지방행정연구원(2021)의 연구를 기준으로 하여 분석의 전제 사항을 할인율 5.5%, 분석 기간은 운영 기간 30년, 연차별 투자계획 총 2년, 분석기준일 2023년, 토지 매입기 분석 기간 30년 종료 시점에서 (-)의 비용으로 처리, 부가가치세 등 이전지출 처리는 고려하지 않게 설정하였다. 분석 결과, B/C Ratio 0.31, NPV -11,441 백 만원 등으로 완도군 복합문화도서관 이전 건립은 경제적으로 타당하지 않은 것으로 나타났다. 완도군 복합문화도서관의 경제적 타당성 분석 결과는 <표 11>과 같으며, 총비용과 총편익의 계산 결과에 근거하여 2024년부터 2055년까지의 연도별로 경제적 타당성을 분석 결과는 <표 12>와 같다.

<표 11> 완도군 복합문화도서관 경제적 타당성 분석 결과

분석지표	판단기준	분석값	분석결과
B/C Ratio	B/C ≥ 1	0.31	타당성 없음
NPV	NPV ≥ 0	-11,441,035,553	타당성 없음
IRR	IRR ≥ 5.5	-	타당성 없음

* IRR의 경우 0% 미만으로 값이 산출되지 않음

〈표 12〉 완도군 복합문화도서관의 연도별 경제적 타당성 분석 결과

(단위: 천 원)

연차	연도	편익	비용	수입-지출	할인 계수	편익 현재가치	비용 현재가치	순현재 가치
0	2024	-	-	-	1.0000	-	-	-
1	2025	-	5,777,756	-5,777,756	0.9479	-	5,476,546	-5,476,546
2	2026	-	4,481,082	-4,481,082	0.8985	-	4,026,039	-4,026,039
3	2027	385,929	558,567	-172,638	0.8985	328,663	475,683	-147,020
4	2028	385,929	558,567	-172,638	0.8072	311,529	450,885	-139,356
⋮	⋮	⋮	⋮	⋮	⋮	⋮	⋮	⋮
28	2051	385,929	558,567	-172,638	0.2233	86,186	124,740	-38,554
29	2052	385,929	558,567	-172,638	0.2117	81,693	118,237	-36,544
30	2053	385,929	558,567	-172,638	0.2006	77,434	112,073	-34,639
31	2054	385,929	558,567	-172,638	0.1902	73,397	106,230	-32,833
32	2055	385,929	-1,193,455	1,579,384	0.1803	69,571	-215,143	284,714
합계		11,577,870	25,263,826	-13,685,956		5,039,417	16,480,451	-11,441,034

도서관 건립에 따른 경제적 파급효과는 도서관 건축단계와 건축 완료 후 운영단계에서 발생한다. 파급효과 분석으로는 한국은행(2019)에서 발표한 산업연관표의 건설, 예술, 스포츠 및 여가 관련 서비스의 유발계수를 활용하여 생산유발효과, 수입유발효과, 부가가치유발효과, 고용유발효과를 분석하였다. 건축단계의 경제적 파급 효과 분석은 산업연관표의 건설 부문의 기준을, 운영단계의 경제적 파급 효과 분석은 산업연관표의 예술, 스포츠 및 여가 관련 서비스의 기준을 적용하여 분석을 실시하였다. 완도군 복합문화도서관 이전 건립 및 운영(30년)에 따른 지역경제 파급 효과 분석 결과는 〈표 13〉과 같다.

〈표 13〉 완도군 복합문화도서관 경제적 파급 효과 분석 결과

(단위: 천 원, 명)

구분	경제적 파급효과			고용유발효과 (명/10억 원)
	생산유발효과	수입유발효과	부가가치유발효과	
건설	9,289,443	1,565,254	6,941,562	78.3
예술, 스포츠 및 여가 관련 서비스	11,045,301	1,331,457	10,246,427	108.8
합계	20,334,744	2,896,711	17,187,989	187.1

위의 〈표 13〉에서와 같이 생산유발효과는 약 203억 원, 수입유발효과 약 29억 원이었으며 부가가치유발효과 약 172억 원이었고 고용유발효과 약 187.1명으로 나타났다.

IV. 결 론

현대는 경제적인 안정, 교육수준 향상, 웰빙 위주의 생활양식 변화 등 요구되는 문화·복지의 수요가 늘고 지역사회 커뮤니티 거점 공간으로서 공공도서관이 그 수요를 충족시키는 역할을 하고 있다. 또한 공공도서관은 단순히 독서와 관련된 공간만이 아닌 다양한 문화생활을 즐길 수 있는 공간, 일상생활에 자연스럽게 녹아들어 친숙한 공간 등 복합적인 문화공간 플랫폼으로 변모하고 있다.

본 연구는 현재 완도군립도서관의 건축물 노후, 접근하기 어려운 위치와 환경, 협소한 주차장, 장서 증가에 따른 보존 공간 부족 등의 상황에서 완도군 복합문화도서관 이전 건립의 정책적, 경제적 측면의 타당성을 조사하여 분석하고 시사점을 도출하는데 있다.

이 연구의 결과를 요약·정리하여 제시하면 다음과 같다.

첫째, 정책적 타당성이다. 복합문화도서관 건립을 통하여 노후화된 기존 건물의 문제를 해결하고 문화교육 및 특화공간 운영을 통해 주민들의 문화 향유 증진에 기여하며, 설정된 이전 건립 대상지는 접근성이 용이하여 주민뿐만 아니라 완도읍을 방문한 방문객 누구나 편리하게 이용할 수 있을 것이라 예상된다. 관련 법률과 상위 계획 및 관련 계획 검토 결과로 복합문화도서관 이전 건립은 정책적 타당성이 확보되었으며, 완도군민의 복합문화도서관 이전 건립에 대한 찬성(80.63%, 283명)과 이전 건립시 도서관을 이용하겠다는 긍정적인 응답(84.93%, 293명)은 완도군립도서관의 복합문화도서관으로의 이전 건립의 정책적 타당성을 뒷받침해 준다.

둘째, 경제적 타당성이다. 분석 결과, B/C(비용 대비 편익)가 0.25, NPV(내부수익률)가 -15,358백만원, IRR(순현재가치)이 산출되지 않아 경제적 타당성은 부족한 것으로 나타났다. 반면에, 기존 노후화된 완도군립도서관을 대체할 복합문화도서관 조성을 통해 이용객들의 편의를 증대시키고 도서관 공간을 비롯한 휴게 공간, 교육 공간 등 복합공공서비스 제공을 통한 사회적 편익이 발생하였다.

셋째, 경제적 가치이다. 도서관과 같이 편익 추정과 화폐적 전환이 어려운 공공사업의 경우 경제적인 가치를 증명하기 어렵기 때문에 문화적, 교육적, 사회적 가치 등 무형의 가치를 증명하고 있다(노영희, 2019; 이상복, 2004). 완도군 복합문화도서관 조성을 통한 지역문화 향유 기회 증대, 교육프로그램 제공, 소통 공간 및 휴게 공간 제공 등의 문화·교육·사회적 가치를 고려하였을 때 경제적 타당성이 부족하더라도 도서관 건립이 필요하다고 볼 수 있다. 또한 「지방자치분권 및 지역균형발전에 관한 특별법」의 지역균형발전특별회계로 추진되는 ‘공공도서관 개관시간 연장’ 등 도서관 관련 지원 사업을 활용한다면 비용 측면에서 절감이 이루어져 경제적 타당성이 일부 보완될 수 있을 것으로 판단된다.

넷째, 파급효과이다. 완도군 복합문화도서관의 경제적 파급효과를 살펴보면 산출된 완도군 복합문화도서관의 파급효과는 생산유발효과 20,977백만원, 수입유발효과 2,974백만원, 부가가치유발효과 17,783백만원, 고용유발효과 193.5명으로 일정 부분 경제적 타당성이 확보되었다고 볼 수 있다.

이 연구는 도서관 공간의 재구조화가 필요한 상황에서 도서관을 복합문화공간으로 이전 건립하는 사업의 타당성을 분석하였다는 점에서 의의가 있다. 이 연구결과를 기반으로 도서관을 복합문화공간으로 재구조화하는 복합문화도서관 설립 및 운영에 대한 시사점은 다음과 같다.

첫째, 복합문화도서관을 구축하려는 그 지역의 전략 방향과 부합되도록 추진하여 기관이나 단체의 문화 활동을 연계하고 지역사회를 활성화할 필요가 있다. 완도의 경우 완도군 종합발전계획의 최종 미래상인 “대한민국 치유 1번지 청정 완도” 달성에 부합되는 독서 치유나 예술 치유 및 디지털 치유 프로그램 등을 운영하는 것이다. 완도군 생활문화센터와 같은 기관과의 연계를 통한 운영을 검토하여 기존의 프로그램을 확대하여 운영할 필요도 있다.

둘째, 이전 건립을 포함한 복합문화도서관으로의 건립에 있어서 대상지의 선정은 충분한 조사·분석이 이루어져야 한다. 완도군 복합문화도서관의 이전 건립 추진의 경우 기존 완도군립도서관의 접근성 및 주차공간에 대한 문제가 대두되었기 때문에 문제해결 방안 중 하나로써 이전 건립의 필요성이 확보되었으며, 선정된 대상지에 대한 타당성이 여러 측면에서 검증되었다. 지역 주민의 원활한 접근을 위한 부지, 대상지 내 적절한 배치 대안 마련하여 이용의 편의성을 높이는 것이 중요하다.

셋째, 완도군 복합문화도서관 운영을 위한 지방자치단체 예산 지원이 이루어져야 한다. 인구 감소와 지방소멸을 고려하였을 때 경제적 타당성만으로 지역 도서관을 유지하는 것은 현실적으로 어려울 수 있다. 도서관의 지속적인 운영을 위해서는 정책적 측면의 의사결정이 중요하다. 따라서 지역주민들의 지식정보 함양과 리터러시 증진, 독서문화를 통한 감정 치유 등을 위해 전라남도과 완도군 차원의 적극적인 예산 지원이 필요하다.

넷째, 복합문화도서관에 관한 연구를 활성화할 필요가 있다. 복합문화도서관이라는 개념 정의가 분명하게 되어 있지 않으며 사회적 인식도 부족한 실정이다. 따라서 복합문화도서관의 개념과 역할 및 기능 등을 정의하고 복합문화도서관이 건립될 지역의 특성을 반영한 복합문화도서관의 필요성과 기능 및 사회적 발전 가능성에 대한 연구가 필요하다. 또한 건립할 공공도서관의 봉사대상 인구수를 산출하는 데 자의적인 해석이 개입될 수 있다는 점과 도서관 건립 서비스 면적 산출에서 계단실, 엘리베이터, 화장실 등을 제외하도록 한 기준은 도서관 면적을 설계하기 어려운 제한점으로 개선이 필요하다.

이 연구의 한계점으로는 편익 산정을 위해 사용한 조건부 가치평가법에서 지불의사액을 조사하기 위한 이용자 대상 설문조사를 실시하지 못한 점을 들 수 있다. 공공문화시설의 특성상 경제적 타당성을 확보하기는 어려울 수 있으나 공공문화시설 건립의 경제적 타당성 분석에 관한 연구가 이루어질수록 경제적인 비용과 편익에 대한 합리적인 수치화 방법의 개발 등 이론을 확립할 수 있을 것이다. 향후 이 연구가 복합문화공간으로서의 도서관 (이전) 건립 추진 사업에 있어서 촉매가 되기를 바란다.

참 고 문 헌

- 강은영 (2020). 공공도서관 건립의 타당성을 위한 이용자 인식조사 연구 - 부산시 사상구를 중심으로 -. 한국문헌정보학회지, 54(2), 79-104. <https://doi.org/10.4275/KSLIS.2020.54.2.079>
- 강희경, 이용재 (2017). 공공도서관 건립의 경제적 타당성 분석에 관한 연구 - 금샘도서관 건립 사례를 중심으로 -. 한국도서관·정보학회지, 48(2), 99-119.
<https://doi.org/10.16981/kliss.48.2.201706.99>
- 고영만, 심원식 (2011). 도서관 경제성 평가 연구의 비평적 분석. 한국문헌정보학회지, 45(4), 27-52.
<https://doi.org/10.4275/KSLIS.2011.45.4.027>
- 곽승진, 노영희, 신재민 (2017). 복합문화기관으로서 도서관의 공간 구성 연구. 한국비블리아학회지, 28(3), 7-25. <https://doi.org/10.14699/kbiblia.2017.28.3.007>
- 곽승진, 이정미 (2018). 복합문화시설로서 도서관의 라키비움 도입전략 연구. 한국비블리아학회지, 29(3), 339-359. <https://doi.org/10.14699/kbiblia.2018.29.3.339>
- 관계부처합동 (2019). 생활SOC 3개년계획(안)(2020~2022).
- 국가도서관통계시스템 (2023. 9. 14.). 출처: <https://www.libsta.go.kr/>
- 국가재정법. 법률 제19589호. [시행 2024. 5. 17.]
- 국토교통부 (2019). 제5차 국토종합계획(2020~2040).
- 국토의 계획 및 이용에 관한 법률. 법률 제19590호. [시행 2024. 5. 17.]
- 권지은, 권기윤, 박현주 (2020). 지역 커뮤니티 활성화를 위한 복합문화공간으로서의 공공도서관 발전 방향 연구. 한국공간디자인학회 논문집, 15(2), 161-172.
<https://doi.org/10.35216/kisd.2020.15.2.161>
- 김은정, 박언곤 (2004). 커뮤니티 공간으로서의 복합문화시설의 프로그램에 관한 연구. 대한건축학회 학술발표대회 논문집-계획계/구조계, 24(1), 79-82.
- 김학모, 김종성 (2019). 광주 하남지구 시립도서관 타당성 조사 및 기본계획, 한국자치경제연구원, 그린코드도시건축사사무소.
- 노영희, 김윤정 (2019). 도서관 복합문화공간에 대한 이용자 인식 연구. 한국문헌정보학회지, 53(4), 23-50. <https://doi.org/10.4275/KSLIS.2019.53.4.023>
- 노지윤, 노영희 (2019). 도서관 복합문화공간 이용요인에 대한 중요도-만족도 분석에 관한 연구. 한국도서관·정보학회지, 50(4), 511-537. <https://doi.org/10.16981/kliss.50.4.201912.511>
- 노지현, 이은주, 조용완 (2017). 공공도서관의 리모델링을 위한 타당성 연구 - 부산광역시교육청 공공도서관을 중심으로 -. 한국도서관·정보학회지, 48(4), 209-233.
<https://doi.org/10.16981/kliss.48.4.201712.209>

- 도서관건립계획지원시스템 (2024. 3. 2.). 출처: <https://lib-bldg.clip.go.kr/html2016/main.asp>
- 도서관법. 법률 제19592호. [시행 2023. 8. 8.]
- 도서관법 시행령. 대통령령 제34533호. [시행 2024. 5. 28.]
- 문화예술진흥법. 법률 제19480호. [시행 2023. 12. 21.]
- 문화체육관광부 (2009). 공공도서관의 경제적 가치 측정 연구.
- 문화체육관광부 (2019). 제3차 도서관발전종합계획(2019~2023).
- 문화체육관광부 (2020). 제2차 전라남도 지역문화진흥시행계획(2020~2040).
- 문화체육관광부 (2022a). 보도자료. 출처:
https://www.mcst.go.kr/kor/s_notice/press/pressView.jsp?pSeq=19330
- 문화체육관광부 (2022b). 2022 공공도서관 건립·운영 매뉴얼.
- 문화체육관광부 (2023). 제4차 도서관발전종합계획(2024~2028) 수립 연구.
- 박대형, 나소정, 김소연 (2023). 일직동 공공도서관 기본계획 및 타당성 연구, 한국산업관계연구원.
- 신영지, 노영희 (2020). 공공도서관 복합문화공간의 프로그램 구성체계 및 활성화 방안 연구.
한국문헌정보학회지, 54(1), 89-114. <https://doi.org/10.4275/KSLIS.2020.54.1.089>
- 심재춘 (2005). 複合文化施設의 立地決定要素 調査分析. 대한건축학회논문집 계획계, 21(1), 105-112.
- 오동훈, 이재순, 정만모 (2006). 공공문화시설 건립타당성 조사방법의 효율성에 관한 연구. 도시행정 학보, 19(2), 75-96. <https://doi.org/10.16981/kliiss.48.4.201712.209>
- 완도군청 (2021). 2030 완도군 종합발전 계획 수립.
- 완도군청 (2023). 2023 군정 주요업무계획.
- 윤대식, 오동근, 구경남, 김상환 (2003). 공공도서관 건립의 경제적 타당성 분석 - 대구광역시 북구 공공도서관 건립 타당성 분석의 사례를 중심으로 -. 한국도서관·정보학회지, 34(1), 313-330.
- 이상복 (2004). 공공도서관 건립 타당성 조사에 관한 연구. 한국도서관·정보학회지, 35(4), 491-516.
- 임선, 오동훈 (2018). 공공기관 예비타당성조사 제도의 개선방안: 제도적 측면의 운영방식을 중심으로. 감정평가학논집, 17(2), 153-184. <https://doi.org/10.23843/as.17.2.7>
- 임중훈, 전재현 (2014). 치유개념이 적용된 복합문화공간 사례 연구. 한국공간디자인학회논문집, 9(4), 257-265. <https://doi.org/10.35216/kisd.2014.9.4.257>
- 장우권, 박주현, 이민석, 신우진, 박다숨, 박현지, 김주진 (2023). 완도군 복합문화도서관 사업 타당성 조사, 전남대학교산학협력단.
- 정수현, 김승인 (2019). 복합문화공간의 사용자 경험 연구 - 별마당도서관과 아크엔북을 중심으로 -. 디지털융복합연구, 17(9), 367-373. <https://doi.org/10.14400/JDC.2019.17.9.367>

- 조용완, 구정화 (2021). 대구 중구립 공공도서관 건립에 관한 주민인식 연구. 한국비블리아학회지, 32(3), 115-143. <https://doi.org/10.14699/kbiblia.2021.32.3.115>
- 지방공기업법. 법률 제19634호. [시행 2024. 2. 17.]
- 지방재정법. 법률 제19591호. [시행 2024. 5. 17.]
- 지역문화진흥법. 법률 제18780호. [시행 2022. 7. 19.]
- 충청산업연구원 (2020). 부여군 문화예술교육종합타운 내 공공도서관 건립 기본계획 및 타당성조사 연구용역.
- 표순희 (2006). 공공도서관 경제적 가치 측정에 관한 연구 - 대출 서비스를 중심으로 -. 한국문헌정보학회지, 40(2), 243-261.
- 한국개발연구원 (2008). 예비타당성조사 수행을 위한 일반지침 수정·보완 연구 (5판).
- 한국은행 (2019). 2015년 산업연관표(해설 및 통계편).
- 한국지방행정연구원 (2021). 지방재정투자사업 타당성조사 수행을 위한 일반지침 연구.
- 한상우, 장우권 (2022). 지역 거점도서관 건립을 위한 이용자 인식조사 연구 - 광주광역시 하남도서관을 대상으로 -. 한국도서관·정보학회지, 53(4), 267-292.
<https://doi.org/10.16981/kliiss.53.4.202212.267>
- 행정자치부 (2001). 지방재정법시행령 업무처리 요령.
- 황중호, 박진용, 이현우, 박선형 (2013). 오정도서관 및 복합문화시설 건립 타당성 조사·기본계획 수립 용역, 한국경제행정연구원.
- 황찬호, 박대환, 임재미, 남민진 (2017). 고양시 공공도서관 건립 타당성 조사 및 기본계획 수립용역, 한국기업평가원.

• 국한문 참고문헌의 영문 표기

(English translation / Romanization of references originally written in Korean)

- Chang, Woo-Kwon, Park, Ju-Hyeon, Lee, Min-Seok, Shin, Woo-Jin, Park, Da-Som, Park, Hyun-Ji, & Kim, Ju-Jin (2023). A Feasibility Study on the Wando-County Complex Cultural Library Project, CNU R&BD Foundation.
- Cho, Yong-Wan & Koo, Joung-Hwa (2021). Citizens' perception on establishing a new public library in Jung-gu, Daegu. Journal of the Korean Biblia Society for Library and Information Science, 32(3), 115-143. <https://doi.org/10.14699/kbiblia.2021.32.3.115>
- Chungcheong Korea Institute for Industrial Economics and Trade (2020). A Feasibility study and basic plan construction for Library in Cultural and Educational Complex

- Town in Buyeo-gun.
- Culture and Arts Promotion Act. Act No.19480. [Enforcement December 21, 2023.]
- Han, Sang-Woo & Chang, Woo-kwon (2022). A study on user's perception survey for establishment of regional base library: centered on Gwangju metropolitan library. *Journal of Korean Library and Information Science Society*, 53(4), 267-292. <https://doi.org/10.16981/kliss.53.4.202212.267>
- Hwang, Chan-Ho, Park, Dae-Hwan, Lim, Jae-Mi, & Nam, Min-Jin (2017). A Feasibility Study and Basic Plan Establishment for Library Construction, Korea Institute of Valuation.
- Hwang, Joong-Ho, Park, Jin-Yong, Lee, Hyun-Woo, & Park, Seon-Hyung (2013). A Feasibility Study and Basic Plan Establishment for Ojeong Library and Complex Cultural Facility Construction, The Korea Institute of Public Administration.
- Jeong, Su-Hyun & Kim, Seung-In (2019). A study on the user experience of the complex cultural space: focused on Starfield Library and ARC.N.BOOK. *Journal of Digital Convergence*, 17(9), 367-373. <https://doi.org/10.14400/JDC.2019.17.9.367>
- Kang, Eun-Yeong (2020). A study on user's perception survey for the validity of establishment of a public libraries: focused on Sasanggu in Busan. *Journal of the Korean Society for Library and Information Science*, 54(2), 79-104. <https://doi.org/10.4275/KSLIS.2020.54.2.079>
- Kang, Hee-Kyung & Lee, Yong-Jae (2017). A study on the economic feasibility analysis of public library construction: focused on the case of Geumsaem Library construction. *Journal of Korean Library and Information Science Society*, 48(2), 99-119. <https://doi.org/10.16981/kliss.48.2.201706.99>
- Kim, Eun-Jung & Park, Eon-Kon (2004). A study on the program of multi purpose cultural facilities as community space. *Conference of the Architectural Institute of Korea-Planning & Design*, 24(1), 79-82.
- Kim, Hak-Mo & Kim, Jong-Seong (2019). A Feasibility Study and Basic Plan for Gwangju Hanam City Library, Research Institute for Regional Government Economy of Korea & Greencode.
- Ko, Young-Man & Shim, Won-Sik (2011). A critical review of research on the economic valuation of libraries. *Journal of the Korean Society for Library and Information Science*, 45(4), 27-52. <https://doi.org/10.4275/KSLIS.2011.45.4.027>

- Korea Development Institute (2008). A Study on General Guidelines for Pre-feasibility Study (5th edition).
- Korea Research Institute for Local Administration (2021). A Study on General Guidelines for a Feasibility Study on the Local Finance Investment Project.
- Kwak, Seung-Jin & Lee, Jeong-Mi (2018). Study on larchiveum introduction strategy of library as a multi cultural facilities. Journal of the Korean Biblia Society for Library and Information Science, 29(3), 339-359.
<https://doi.org/10.14699/kbiblia.2018.29.3.339>
- Kwak, Seung-Jin, Noh, Young-Hee, & Shin, Jae-Min (2017). A study on the space composition of library as a multicultural institution. Journal of the Korean Biblia Society for Library and Information Science, 28(3), 7-25. <https://doi.org/10.14699/kbiblia.2017.28.3.007>
- Kwon, Ji-Eun, Kwon, Gi-Yoon, & Park, Hyun-Joo (2020). Development direction of public libraries as the complex cultural space for local community activation. Journal of the Korea Institute of the Spatial Design, 15(2), 161-172.
<https://doi.org/10.35216/kisd.2020.15.2.161>
- Lee, Sang-Bok (2004). A study of feasibility study on construction a public library. Journal of Korean Library and Information Science Society, 35(4), 491-516.
- Library Construction Planning Support System (2024, March 2). Available:
<https://lib-bldg.clip.go.kr/html2016/main.asp>
- Libraries Act. Act No.19592. [Enforcement October 8, 2023.]
- Libraries Act Enforcement Decree. President Decree No.34533. [Enforcement May 28, 2024.]
- Lim, Jong-Hoon & Chun, Jae-Hyun (2014). A study on multi-cultural space where applied healing concept. Journal of the Korea Institute of the Spatial Design, 9(4), 257-265.
<https://doi.org/10.35216/kisd.2014.9.4.257>
- Lim, Sun & Oh, Dong-Hoon (2018). Improvement plans for preliminary feasibility study system of public institutions: centered on the management method of institutional aspects. Appraisal studies, 17(2), 153-184. <https://doi.org/10.23843/as.17.2.7>
- Local Finance Act. Act No.19591.
- Local Public Enterprises Act. Act No.19634.
- Ministry of Culture, Sports and Tourism (2009). A Study on the Method of Measuring the Economic Value of Public Libraries.
- Ministry of Culture, Sports and Tourism (2019). 3rd Comprehensive Library Advancement

- Plan(2019~2023).
- Ministry of Culture, Sports and Tourism (2020). 2nd Jeollanam-do Reginal Culture Promotion Implementation Plan(2020~2024).
- Ministry of Culture, Sports and Tourism (2022a). Available:
https://www.mcst.go.kr/s_notice/press/pressView.jsp?pSeq=19330
- Ministry of Culture, Sports and Tourism (2022b). 2022 Manual on Construction and Management for Public Libraries.
- Ministry of Culture, Sports and Tourism (2023). A Study for Establishing 4th Comprehensive Library Advancement Plan(2024~2028).
- Ministry of Government Administration and Home Affairs (2001). Tips for Business Handling of Enforcement Decree of the Local Finance Act.
- Ministry of Land, Infrastructure and Transport (2019). 5th Comprehensive National Territorial Plan(2020~2040).
- National Finance Act. Act No.19589. [Enforcement May 17, 2024.]
- National Land Planning And Utilization Act. Act No.19590. [Enforcement May 17, 2024.]
- National Library Statistics System (2023, September 14). Available:
<https://www.libsta.go.kr/>
- Noh, Young-Hee & Kim, Yoon-Jeong (2019). A study on the user recognition of library complex culture space. Journal of the Korean Society for Library and Information Science, 53(4), 23-50. <https://doi.org/10.4275/KSLIS.2019.53.4.023>
- Oh, Dong-Hun, Lee, Jae-Soon, & Chung, Man-Mo (2006). A research on the efficiency of feasibility study method for constructing public cultural facility. Journal of The Korean Urban Management Association, 19(2), 75-96.
<https://doi.org/10.16981/kliss.48.4.201712.209>
- Park, Dae-Hyung, Na, So-Jeong, & Kim, So-Yeon (2023). A Feasibility Study and Basic Plan for Library in Iljik-dong, Korea Institute for Industrial Research.
- Promotion of Local Cultural Centers Act. Act No.18780. [Enforcement July 19, 2022.]
- Pyo, Soon-Hee (2006). A study on the measuring of the economic value of a public library. Journal of the Korean Society for Library and Information Science, 40(2), 243-261.
- Related Ministries Joint (2019). Three-Year Plan for Life SOC(2020~2022).
- Rho, Jee-Hyun, Lee, Eun-Ju, & Cho, Yong-Wan (2017). A feasibility study of public libraries remodeling: focusing on Busan Metropolitan City. Journal of Korean Library

- and Information Science Society, 48(4), 209-233.
<https://doi.org/10.16981/kliss.48.4.201712.209>
- Ro, Ji-Yoon & Noh, Young-Hee (2019). A study on the analysis of importance-performance on the use factor of complex cultural space in library. *Journal of Korean Library and Information Science Society*, 50(4), 511-537.
<https://doi.org/10.16981/kliss.50.4.201912.511>
- Shim, Jae-Choon (2005). A study on the criteria of site decision of the cultural complex. *Journal of the Architectural Institute of Korea-Planning*, 21(1), 105-112.
- Shin, Young-Ji & Noh, Young-Hee (2020). A study on the program structure and activation plan of the complex cultural space in public library. *Journal of the Korean Society for Library and Information Science*, 54(1), 89-114.
<https://doi.org/10.4275/KSLIS.2020.54.1.089>
- The Bank of Korea (2019). 2015 Input-Output Tables(Explanatory and Statistical Section)
- Wando County Office (2021). 2030 Wando-gun Establishment of Comprehensive Development Plan.
- Wando County Office (2023). County Town Major Business Plan.
- Yun Dae-Sic, Oh, Dong-Geun, Koo, Kyung-Nam, & Kim, Sang-Hwang (2003). Economic feasibility analysis of constructing a new public library. *Journal of Korean Library and Information Science Society*, 34(1), 313-330.

